



# PLAN NACIONAL DE ALIMENTOS



## INFORME DE AVANCE



## AL 31 DE DICIEMBRE-2008



ENERO 2009

<b>1. Introducción</b>	<b>3</b>
<b>2. Análisis del entorno</b>	<b>5</b>
Entorno internacional	5
Entorno nacional	10
<b>3. Desempeño de las áreas de siembra</b>	<b>12</b>
<b>4. Principales avances por áreas estratégicas y componentes.</b>	<b>13</b>
<b>A. Disponibilidad de alimentos</b>	<b>13</b>
Insumos y semillas	13
Capacitación y asistencia técnica	14
Investigación y transferencia de tecnología	15
Servicios de apoyo extrasectorial	17
Seguro.	18
Infraestructura de riego y drenaje.	19
Infraestructura para la comercialización	19
<b>B. Acceso a alimentos</b>	<b>20</b>
Apoyo a los pequeños productores en asentamientos campesinos (IDA)	20
Apoyo a los pequeños productores en condición de pobreza (IMAS)	21
<b>C. Acciones para evitar el incremento en los niveles de pobreza.</b>	<b>21</b>
Familias vulnerables	21
Fondo Nacional de Becas (FONABE)	22
CEN-CINAI	22
<b>5. Conclusiones generales</b>	<b>22</b>

## 1. Introducción

La situación alimentaria no debe ser interpretada como una crisis de la agricultura nacional; por el contrario, la opinión de muchos especialistas es más una crisis de demanda y acceso a los alimentos, que de oferta de alimentos.

Por otro lado, se cree que la crisis financiera internacional, la cual ha conducido a una recesión de la economía mundial, afectará todos los sectores de la economía costarricense, especialmente a las exportaciones nacionales, el turismo, la construcción y la inversión extranjera directa, elementos que se relacionan directamente con el consumo interno de productos agrícolas.

También el sector agrícola se verá afectado directamente por una baja disponibilidad y condiciones menos favorables del crédito e inversiones nacionales para la agricultura de consumo interno; además, se verán perjudicadas las empresas que venden bienes intermedios o prestan servicios a la agricultura de exportación.

Algunos especialistas en el análisis de la crisis alimentaria opinan incluso que ésta ya está pasando; no obstante, sea cual sea el escenario final de la misma, en Costa Rica se ha visto como una oportunidad importante para reactivar la agricultura y fortalecer la institucionalidad pública que tiene que ver con la producción, transformación, distribución y acceso a los alimentos, especialmente para los grupos vulnerables.

El presente análisis toma en consideración el aporte de las instituciones del sector agropecuario a la agricultura costarricense, fundamentado en la prestación de servicios institucionales integrados a los pequeños y medianos productores y productoras nacionales.

Los servicios institucionales antes indicados, se relacionan con inversiones en reacondicionamiento de las plantas de procesamiento, almacenamiento y secado de granos, servicios de laboratorio, fortalecimiento de las estaciones experimentales, modernización de las ferias del agricultor, infraestructura de riego y drenaje, mejoramiento y rehabilitación de caminos rurales en áreas de asentamientos campesinos, reactivación de siembras de productos básicos, entre otros aportes.

Todas estas inversiones institucionales pretenden garantizar que el Plan Nacional Alimentos (PNA) tenga una vigencia de mediano y largo plazo, con el compromiso del Gobierno de dejar establecida una plataforma productiva, tecnológica y de servicios, que garantice el abastecimiento de los alimentos básicos que requiere la demanda nacional.

Para la elaboración de este informe de avance del PNA a Diciembre del 2008, se utilizaron datos estadísticos de la FAO y del Sistema de Información e Inteligencia de Mercados del Consejo Nacional de Producción y, documentación del Instituto de Desarrollo Agrario, Servicio Nacional de Riego y Avenamiento, Programa Integral de Mercadeo Agropecuario, Servicio Fitosanitario del Estado, Servicio Nacional de Salud Animal, Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria, Oficina Nacional de Semillas, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Instituto Mixto de Ayuda Social, Ministerio de Economía Industria y Comercio, Ministerio de Educación Pública- Programa AVANCEMOS, Ministerio de Salud-CEN-CINAI.

## 2. Análisis del entorno

### Entorno internacional

En general el precio internacional de los productos básicos alimentarios ha mostrado una tendencia a la baja desde junio del 2008; cabe mencionar que esta tendencia no es el resultado de las relaciones entre oferta y demanda en condiciones normales del mercado, sino más bien como producto de una reacción de los mercados ante las nuevas estimaciones de una mayor producción esperada para el 2008, especialmente en cereales.

El pronóstico antes mencionado, se debe sobre todo a que los resultados esperados en la producción de cereales en Europa, del maíz de Estados Unidos y de los cereales secundarios y el arroz en el Oriente Asiático, han sido mejores de lo esperado. Los altos precios de estos productos y las condiciones climáticas favorables impulsaron fuertemente las siembras; principalmente, el mayor auge de las plantaciones se dio en los países desarrollados.

Como se muestra en la figura 1, la producción de cereales pasó de 1.900 millones de toneladas en 1998 a 2.200 millones de toneladas en el año 2008; sin embargo, el consumo también ha aumentado en forma paralela a la producción, lo cual ha evitado una mayor reducción en el precio (ver figura 1)

**Figura 1. Producción y utilización mundiales de cereales**



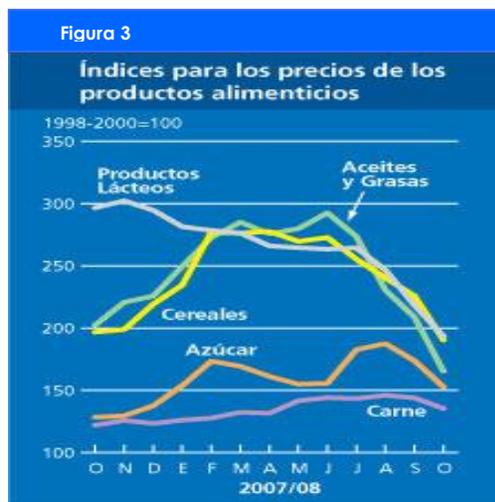
Dado que se espera una mayor cosecha de cereales para el período 2008-2009, también se espera una mejora sensible en el equilibrio entre oferta y demanda, lo que representa un incremento alrededor de un 8% en las existencias mundiales de cereales. El crecimiento de la producción se observa especialmente en trigo y arroz. Las reservas de cereales secundarios (maíz, sorgo y cebada) se mantendrán invariables, ya que el consumo de los mismos ha aumentado en la misma proporción.

Los precios de los productos alimenticios mostraron una tendencia a la baja, desde junio a octubre del 2008, pasando de un índice de precios alrededor de 220 % a casi 160%, llegando al nivel de precios experimentado en el año 2007 (ver figura 2).

La causa de esta disminución de precios fue principalmente por una producción mundial mayor a la pronosticada, pero también debido a la influencia de la reducción de los precios del petróleo, la crisis de los mercados financieros y la recesión de las economías; procesos que han conducido a un menor crecimiento económico, menores exportaciones y reducción de recursos para crédito e inversión.

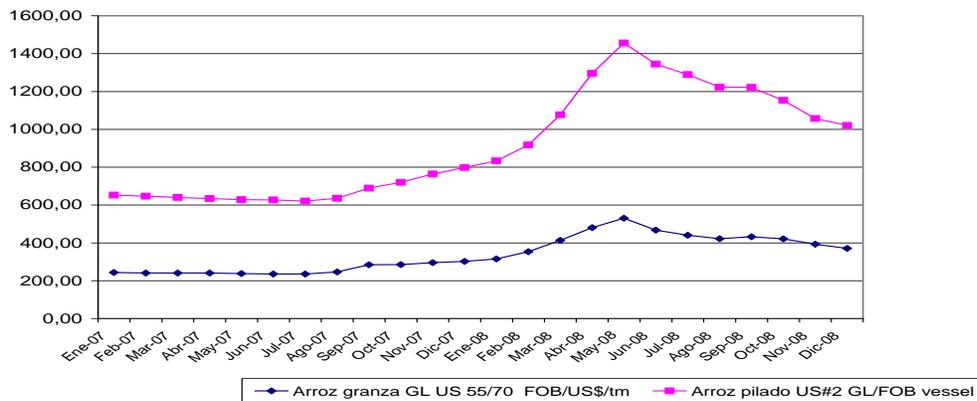


En cuanto al grupo total de alimentos, los que más han experimentado una baja en el precio internacional de exportación son los cereales, los productos lácteos y el grupo de aceites y grasas y en menor grado el azúcar y la carne de vacuno. (ver figura 3)



En arroz, las buenas cosechas reportadas este año y las expectativas de un crecimiento mayor de la producción esperada para el año 2008, están ejerciendo una presión a la baja sobre los precios de exportación de este cereal; no obstante, aún los precios están por encima de los niveles experimentados en el año 2007 (130% en Tailandia, 92% en USA, 74% en Vietnam, y 53% en Pakistán). Los cambios hacia bajas mayores podrían darse si algunos países eliminan las políticas de restricciones a las exportaciones. La reducción de precios en arroz ha sido menos pronunciada que la que se ha dado en maíz amarillo y trigo. Por ejemplo, en el mercado de importación de los EE.UU. se observa la disminución del precio del arroz, tanto en granza como pilado, a partir de junio del 2008. (ver figura 4)

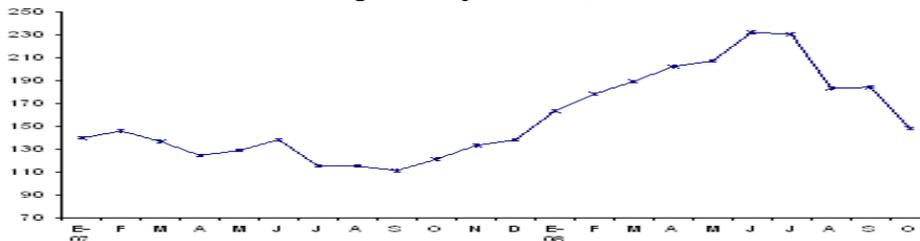
**Figura 4**  
Arroz: Precios promedios mensuales para arroz en granza y pilado. Mercado de referencia USA



Fuente: CONARROZ

En cuanto a cereales secundarios (maíz amarillo, sorgo y cebada), el volumen de producción previsto aumentará para cubrir la demanda y se espera una pequeña recuperación de las existencias. En los precios ya se ha iniciado la tendencia a la baja y se espera una fuerte caída debido a la disminución de la demanda, aumento de la oferta y la brusca caída de los precios del petróleo y los efectos del comportamiento de los mercados financieros. Particularmente para el caso del maíz amarillo, se prevé una disminución del comercio mundial durante el período 2008-2009, debido a la existencia de una serie de productos alternativos para piensos, tales como el sorgo (ver figura 5).

**Figura 5**  
Maíz amarillo: Precio de maíz amarillo comercializado en la Bolsa de Chicago según mes y año. En \$/t.



Fuente: CNP

Con respecto a esta tendencia a la baja de los precios internacionales de los cereales, la posición de la FAO (Perspectivas Alimentarias, Análisis de los Mercados Mundiales, noviembre de 2008), es que la variable precios es impredecible, dado que depende de una serie de situaciones, relacionadas con las políticas que adopten los países ante la crisis alimentaria, unido ahora a la crisis financiera, los efectos climáticos y las consecuencias de la recesión económica mundial.

Por otro lado, ante la posibilidad de que los precios de los productos sigan bajando y los costos de producción no lo hagan, estimamos que es posible que muchos agricultores desistan de sembrar en el año 2009; paralelamente, al haber escasez de estos productos de nuevo el precio podría subir; lo cual hace pensar que una estrategia de estímulo a la siembra de granos sería la política más aconsejable a mediano plazo.

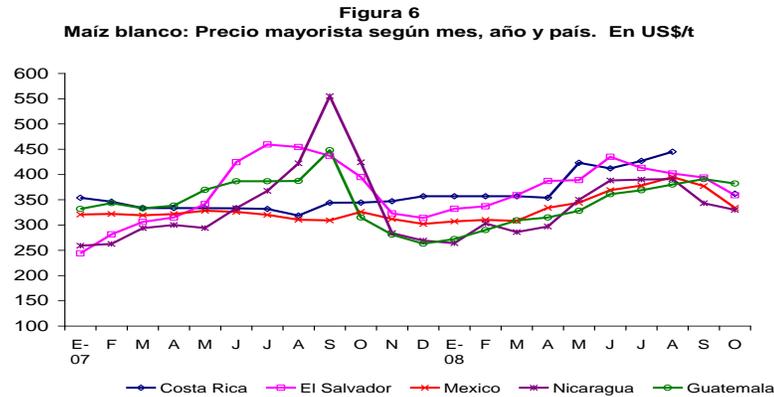
Un aspecto que ya ha sido considerado por el gobierno es que la crisis financiera y la recesión van a restringir los recursos crediticios para la siembra de granos; por lo tanto se ha contemplado, que para continuar con las acciones contempladas en el PNA, es necesario buscar recursos alternativos; en este sentido, se impulsó un presupuesto extraordinario para la capitalización de los bancos estatales, a fin de lograr consolidar el PNA y otras acciones en el sector productivo para el año 2009.

En el ámbito nacional, el lunes 8 de diciembre del 2008, un artículo publicado en la sección de economía del periódico La Nación, titulado “derrumbe de precios de las materias primas golpeará a Latinoamérica”, hace referencia a que la caída en un 10% de las materias primas, implicaría una disminución del 0.5% en el PIB Latinoamericano; sin embargo, se argumenta que América Central y el Caribe se beneficiarían parcialmente, debido a que son importadores netos de materias primas, pero la recesión que agobia a la economía norteamericana, perjudicará las exportaciones de la región, reduciendo su efecto a los bienes de consumo interno y no a las materias primas utilizadas en el proceso exportador.

Según el informe de “Alerta de Mercado de Granos N° 8” del CNP, del 28 de noviembre de 2008, los precios del maíz amarillo de las últimas dos semanas se mantuvieron a la baja. En Argentina, país altamente productor y exportador de granos, la producción de maíz ha sido afectada, primero por sequías y recientemente por heladas. A pesar de la baja de los precios, las exportaciones de maíz están un 22% por debajo del promedio de los últimos cinco años.

En cuanto al maíz blanco en la región centroamericana, el precio mayorista más alto es el de Costa Rica, con tendencia al alza hasta octubre de 2008, el precio

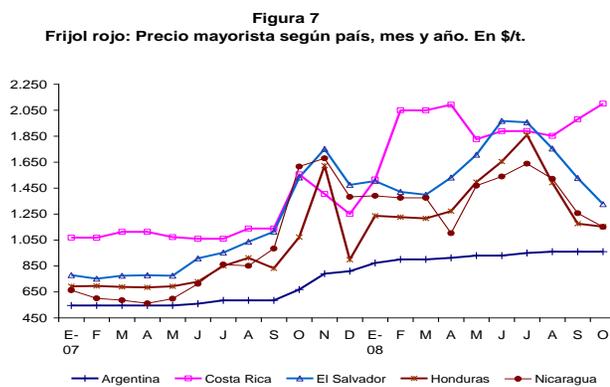
menor se da en Nicaragua. En el ámbito de otros mercados ya se ha iniciado la tendencia a la baja del precio de este cereal (ver figura 6).



Fuente: CNP

En cuanto al frijol, tanto negro como rojo, su consumo se restringe a países en desarrollo, en general en los últimos meses del año muestra una tendencia que oscila entre estable y a la baja. En el caso de Argentina se ha estabilizado y en los países centroamericanos también se tiende a la baja, debido a que la mayor parte de la cosecha de la región se obtiene en los últimos meses del año.

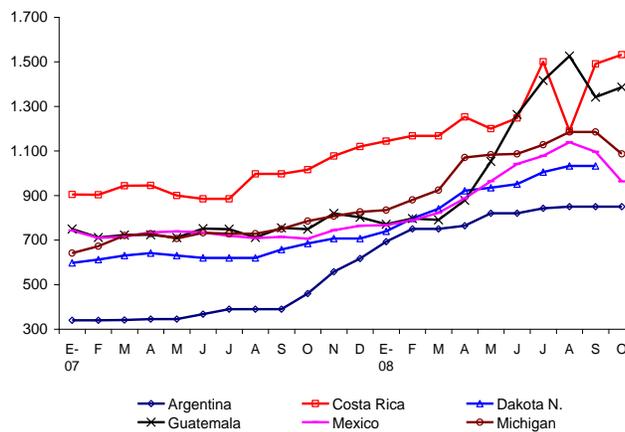
Particularmente, el precio mayorista del frijol rojo de Costa Rica es el más alto y sigue subiendo, el menor precio se registra en Argentina, en los otros países ya se muestra una tendencia a la baja, por la situación descrita anteriormente. ( figura 7)



Fuente: CNP

En el caso del frijol negro el precio mayorista es parecido al del rojo, el precio más alto se registra en Costa Rica y el más bajo en Argentina. La tendencia de precios se mantiene al alza en Costa Rica, no así en el resto de países donde se muestra el inicio de una tendencia a la baja en los meses de setiembre y octubre del 2008, temporada de la mayor cosecha ( figura 8)

**Figura 8**  
Frijol negro: Precio mayorista según país, mes y año. En \$/t.

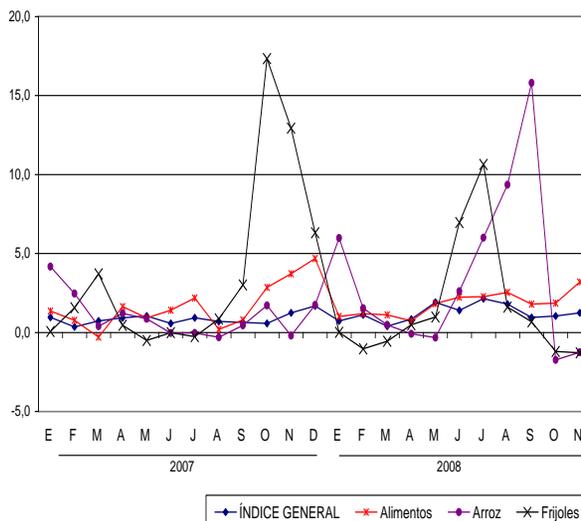


Fuente: CNP

## Entorno nacional

En el país el nivel de inflación del año 2007, fue ligeramente superior al experimentado en este año 2008. El nivel de inflación mayor del 2008, reflejado en los precios al consumidor, se produjo de mayo a agosto y ha tendido a bajar en los últimos dos meses, como consecuencia de la baja en los precios de algunos alimentos y sobre todo a la baja en los precios del petróleo, lo cual contribuye a la reducción en los costos de producción y comercialización de productos y servicios.

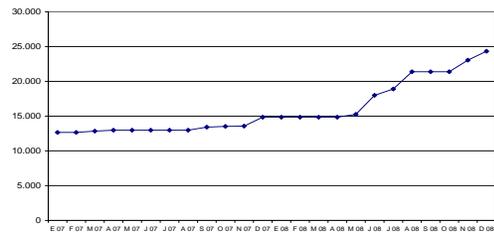
**Figura 9**  
Índice de Precios al Consumidor, Base Julio 2006. Variación porcentual mensual del subgrupo de alimentos y de los artículos arroz y frijol. 2007-2008



En general, en los años 2007 y 2008 el índice de precios de los alimentos ha estado por encima del índice de inflación. Dentro de los rubros que se han identificado con mayor presencia en el proceso inflacionario, está el grupo de alimentos y dentro de ellos los granos básicos, donde los que han tenido más impacto, en los meses antes indicados, han sido el arroz y el frijol, alcanzando índices de 11% y 16%, respectivamente, según se aprecia en la figura 9.

El precio del arroz pagado al productor en el ámbito interno, ha seguido subiendo, debido a que es un producto cuyo precio es fijado en forma oficial y se va ajustando a los costos de producción (figura 10)

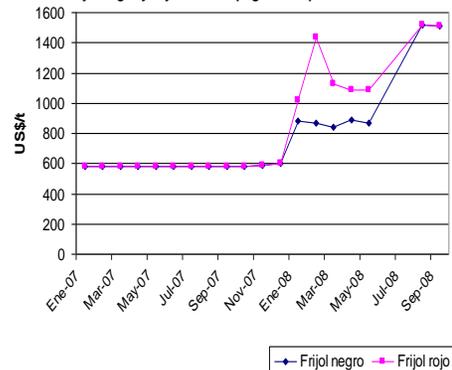
Figura 10  
Arroz: Precio nacional al productor de arroz grana por saco 73.6 kg, en colones por kilogramo



Fuente: CONARROZ

En el caso del frijol negro y rojo también los precios pagados al productor han estado subiendo hasta julio del 2008, momento en que se estabilizó el precio y se espera que con la salida de la segunda siembra el precio tienda a la baja (figura 11).

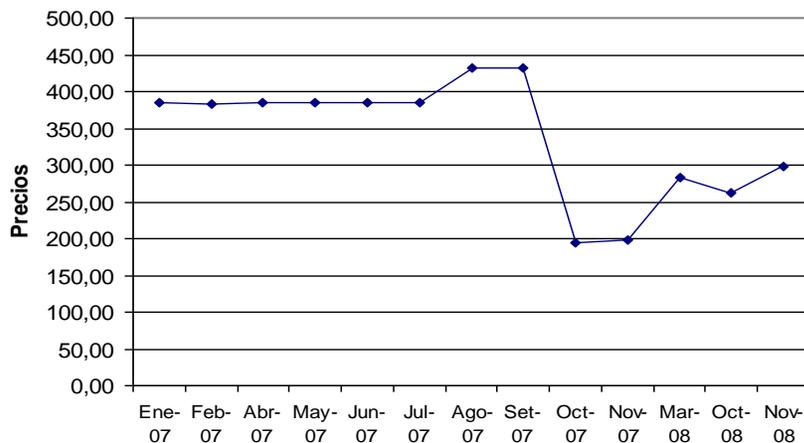
Figura 11  
Frijol negro y rojo: Precios pagados al productor en US\$/t



Fuente: CNP

En maíz blanco el precio pagado al productor, que había experimentado una baja considerable desde agosto hasta octubre del 2007, mantiene una tendencia a la alza desde inicios del 2008 (figura 12).

**Figura 12**  
**Maíz blanco: Precio pagado al productor en US\$/t**



Fuente: CNP

### 3. Desempeño de las áreas de siembra

El Plan Nacional de Alimentos, que se inició en el mes de julio de 2008, ha representado, tanto para el sector productivo agropecuario como para el sector social un gran reto, ya que se han integrado esfuerzos en ambos sectores para incidir, no solo en un mejoramiento de los diferentes procesos productivos, sino en apoyo a la población con mayores índices de vulnerabilidad social.

El área de siembra programada para el año 2008 en frijol fue de 22.506 ha, a la fecha el cumplimiento de la meta es de un 64%. Tomando en consideración la producción estimada para la segunda siembra, se podrá cubrir un 23% del consumo con producción nacional (en el año 2007 se cubría solamente el 23% del consumo).

En maíz blanco, la meta propuesta para el año 2008 era de 10.774 ha y aunque se tienen solamente las cifras de la primera cosecha, únicamente se ha logrado un 60% de la meta. La primera cosecha corresponde al 64% de la siembra total del período y la segunda a un 36%. Es importante señalar que una buena parte de las siembras de maíz se vendieron como elote y no se contabilizaron como producción de maíz.

En el caso del arroz, si bien se ha cumplido la meta de siembra del año 2008 (58.025 ha), sin contabilizar las siembras a espeque (cerca de 1.000 ha), estas siembras se han visto afectadas por condiciones climáticas adversas y un bajo rendimiento en campo y en planta. ( Ver cuadro 1). De acuerdo con el rendimiento esperado, se podría cubrir el 52% del consumo nacional con producción local (en el año 2007 solo se cubrió 50% del consumo nacional).

**CUADRO 1**  
**Costa Rica: Granos Básicos. Cobertura del Consumo Nacional**

Granos	Producción del período tm	Importación (tm)	Exportación (tm)	Reservas (tm)	Consumo Nacional (tm)	% del consumo cubierto con la producción nacional
Arroz 1/	122.624	129.798	10.796	39370 2/	236.218	52
Frijol	9.648	44.826		7102 3/	46.000	23
Maíz	11.502	30.921		10731 3/	60.000	18
Maíz Amarillo (Al 3 de dic.)		584.445			Aprox. 650000	

1/Todos los datos incluidos son en equivalente a pilado.

2/ Cuando las existencias son menores a dos meses de consumo (Reserva de Seguridad Alimentaria), se detecta que hay desabasto.

3/ Reserva alimentaria los dos meses de consumo. En el caso de frijol es estimado de acuerdo a inventarios físicos e importaciones al 11 de dic.08. Mientras maíz es al 01 de dic.08

Fuente: Información de mercados CNP

#### **4. Principales avances por áreas estratégicas y componentes.**

##### **A. Disponibilidad de alimentos**

###### **Insumos y semillas**

Para la producción de granos básicos, los insumos agrícolas representan un importante costo de producción cuyo alto precio impidió a los productores llevar a cabo una producción competitiva. Respecto a este tema de insumos, se llevó a cabo el “Estudio de Mercado de Insumos Agropecuarios”, cuyo objetivo es analizar el comportamiento de los agentes económicos, relacionados con el mercadeo de los insumos agropecuarios en cuanto a fertilizantes y agroquímicos. Próximamente se realizará una segunda etapa de este estudio, con el fin de profundizar los resultados obtenidos en la primera etapa y establecer medidas de política con mayor criterio.

En materia de semillas, se reactivó el Programa de Reproducción de Semillas, el cual incluye desde la generación de semillas de fundación hasta la obtención de semillas registradas, así como la reproducción y su diversificación. Con respecto a la reproducción de semillas programada para el 2008-2009, ejecutado en forma conjunta entre INTA, CNP y ONS, en el año 2008 se entregaron 2.200 qq, dando prioridad a los pequeños productores y productoras con trayectoria productiva. Además, para las siembras del año 2009 se entregaron 570 ha de frijol y maíz para un estimado de producción de 240 tm de maíz blanco, 90 tm de maíz amarillo, 23 tm de semilla registrada de frijol y 362 tm de frijol certificado.

La producción de estos granos se está coordinando con los Comités Sectoriales Regionales Agropecuarios, la Oficina Nacional de Semillas, el Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria, la Universidad de Costa Rica y grupos organizados de agricultores; asimismo, se está trabajando con 20 productores reproductores de semilla y se están reactivando servicios en plantas que se habían dejado de brindar.

### **Capacitación y asistencia técnica**

Los eventos ejecutados se orientaron al reforzamiento de programas de actualización técnica y profesional, tanto del personal de la sede central del servicio de extensión, como de las Agencias de Servicios Agropecuarios del MAG. Se incorporaron a los programas de capacitación y asistencia técnica, las organizaciones de productores y productoras, especialmente en cuanto a la producción sostenible, en tecnologías de mínima labranza, manejo integral de fincas, agricultura orgánica, uso de enmiendas orgánicas, buenas prácticas agrícolas y pecuarias y tecnologías de conservación de suelos, aguas y biodiversidad, que garanticen una producción en armonía con el ambiente. La estrategia de trabajo involucra instituciones del sector, diferentes actores de las agrocadenas, organizaciones de productores, productoras y mixtas y fincas de agricultores (as)

En el cuadro siguiente se muestran los eventos llevados a cabo y la logística empleadas, en materia de capacitación y asistencia técnica del programa de extensión dentro del Plan Nacional de Alimentos. Los eventos mencionados están orientados hacia el reforzamiento de los programas de actualización técnica y profesional, tanto del personal de la sede central del servicio de extensión del MAG, como de las Agencias de Servicios Agropecuarios (ASA) y de otras instituciones. También se realizaron eventos de capacitación y asistencia técnica a las organizaciones de productores y productoras.

## Eventos programados en capacitación y asistencia técnica, año 2008

Eventos y logística	Programados	Ejecutados	Porcentaje de Avance	Beneficiarios
Cursos, talleres, otros	184	441	240%	13.230
Días demostrativos	150	92	61%	2.760
Giras	47	158	336%	2.370
Reuniones con Productores	824	1.565	190%	46.950
Fincas Integrales	148	109	74%	10.900
Producción de material Didáctico.	176	252	143%	25.200

Fuente: DESOREA

## Investigación y transferencia de tecnología

Dentro del programa de investigación, validación y transferencia de tecnología que se está ejecutando, se contemplan 70 investigaciones, 9 validaciones, 75 eventos de transferencia tecnológica y 35 publicaciones, se dispondrá de material genético y recomendaciones tecnológicas para las diferentes zonas productoras, de acuerdo a la demanda de productores de: arroz, maíz, frijol, papa, yuca, ñame, tomate, cebolla, chile, ganadería de carne y porcinos.

Mediante la utilización de recursos presupuestarios asignados al INTA (¢1.600 millones) para la compra de equipo, insumos, maquinaria para las actividades de investigación, transferencia y producción, se llevaron a cabo las siguientes acciones:

Se fortalecieron y reacondicionaron los laboratorios de suelos, protección de cultivos y laboratorios de reproducción de tejidos en la Estación Experimental Los Diamantes y la Estación Experimental Carlos Durán y se inició el proceso

de consultoría para el diseño y supervisión de obras de fortalecimiento de las estaciones experimentales: Los Diamantes, Carlos Durán, y la planta de procesamiento y almacenamiento de semillas.

Se capacitaron y actualizaron 200 técnicos y 3.000 productores en los cultivos de arroz, maíz, y frijol. Asimismo, se están realizando, con prioridad en los asentamientos del IDA, los diagnósticos fitopatológicos, nematológicos, entomológicos, malherbológicos, de microbiología y fertilidad de suelos, según la demanda.

Se elaboraron 26 carteles y se inició el proceso de adjudicación, con el fin de mejorar la plataforma tecnológica y prestar servicios en forma más eficiente.

- Se adquirirá equipos y reactivos para el fortalecimiento de los laboratorios de suelos, protección de cultivos y laboratorios de reproducción de tejidos en la Estación Experimental Los Diamantes y la Estación Experimental Carlos Durán, para lo cual ya se han elaborado los carteles respectivos.
- Además se adjudicó el estudio de la consultoría para el diseño y supervisión de las obras de fortalecimiento de las estaciones experimentales Los Diamantes y Carlos Durán y, la planta de procesamiento y almacenamiento de semillas.
- Se adjudicó la compra de 19 vehículos rurales, 2 camiones, 2 tractores, un microbús, 3 cuadríciclos y 6 motocicletas, por un monto de ¢974.1 millones y la compra de 26 computadoras y 14 impresoras.
- En arroz, se ha trabajado en los siguientes aspectos: mejoramiento genético, control de malezas y combate de plagas y enfermedades.
- En maíz, se ha trabajado en las siguientes áreas: mejoramiento genético, manejo de plagas y producción artesanal de semilla.
- En frijol, se ha trabajado en los siguientes campos: mejoramiento genético, frijol fortificado y manejo de plagas y enfermedades.
- Mediante el Programa de Fomento a la Producción Agropecuaria Sostenible (PFPAS), se han desarrollado 8 cursos de transferencia de tecnología en arroz frijol y maíz, con 300 participantes: MAG, IDA, CNP e IMAS.
- Mediante el CONVENIO INTA-IDA se han ejecutado 7 talleres de capacitación en arroz, maíz y frijol, con 224 participantes de asentamientos campesinos.

En identificación de materiales, producción y reproducción de semillas, se han desarrollado las siguientes acciones en arroz, maíz y frijol:

- Colecta de materiales criollos de arroz: Chin Chin, Rexoro, Bluebonet, Oryzica turipana, Nira Blanco, INTA Miravalles.
- Establecimiento 2.5 ha. de semilla de fundación en la Estación Experimental Enrique Jiménez Nuñez.
- Programación para establecer 28 ha. de arroz bajo riego para meta de 120 tm de semilla para obtener la meta de producción del año 2009, establecida en PNA.
- Se están reproduciendo las siguientes variedades de semillas de maíz: los Diamantes 8843, UPIAV G6 y EJM-2 para maíz amarillo.
- En frijol se están reproduciendo las siguientes variedades: Negras: Brunca, Guaimí y rojas: Cabécar, Chirripó, Gibre y Bribí.

Se están llevando a cabo los procesos de licitación y adquisición de los siguientes equipos, materiales e infraestructura, para el fortalecimiento de la plataforma para la investigación y la transferencia tecnológica.

- Equipo de laboratorio
- Equipo de producción
- Cosechadora
- Planta semillas pequeña
- Invernadero (EECD)
- Herramientas y repuestos.
- Equipo de cómputo
- Insumos y reactivos
- Impresión de manuales de granos básicos.
- Edificio laboratorio cultivo de tejidos (EELD)
- Edificio para oficinas de profesionales (EELD)
- Edificio planta de semillas (EEEJM)
- Edificio laboratorio control de calidad de semillas
- Galerón para maquinaria y equipo

## **Servicios de apoyo extrasectorial**

### **Crédito**

### **Sistema de Banca para el Desarrollo**

El Proyecto de Reglamento a la Ley 8634 se sometió a consulta pública mediante su publicación en el Diario Oficial La Gaceta. N° 194 del 8 de octubre de 2008. De conformidad con lo establecido, se recibieron las observaciones, se analizaron y las que procedieron se incorporaron, dando como resultado el reglamento final.

El miércoles 12 de noviembre del presente año el Presidente de la República y los Ministros de Agricultura y Ganadería y de Economía, Industria y Comercio, firmaron el Decreto Ejecutivo del Reglamento a la Ley del Sistema de Banca para el Desarrollo.

En La Gaceta N° 232 del lunes 1° de diciembre del presente año, se publicó el Decreto Ejecutivo N° 34901-MEIC-MAG que contiene el Reglamento a la Ley del Sistema de Banca para el Desarrollo.

Actualmente se está trabajando en la elaboración de los manuales, instrumentos y los sistemas de información necesarios para agilizar todos los procedimientos operativos del SBD.

Ya están en funcionamiento las “Ventanillas de Atención”, ubicadas en las Oficinas Regionales del MAG y del MEIC. Además, se realizará un proceso fuerte de promoción, para orientar a los interesados en acceder recursos del SBD.

### **Apoyo del Banco Centroamericano de Integración Económica**

Se pretende que este Fideicomiso del BCIE en apoyo al PNA, otorgue financiamiento a pequeños, medianos y grandes productores de alimentos, que en una primera etapa de operación considerará ocho alimentos de interés priorizados por Costa Rica. El esquema propuesto consiste en la formación de un Fideicomiso de Inversión, Administración y Garantía hasta por un monto de US \$40 millones, en concepto de deuda, otorgado por este ente financiero

### **Seguro.**

Dentro del Presupuesto Nacional para el año 2009, se incluyó un monto de ¢2.000 millones para subsidiar las primas de los seguros de cosechas, según la ley N° 4461

Se presentó a la corriente legislativa una propuesta para autorizar al Instituto Nacional de Seguros, el uso de ¢4.000 millones de sus ganancias para subsidiar las primas del seguro integral de cosechas, de conformidad con la Ley Reguladora del Mercado de Seguros, Capítulo 4°, artículo 11.

## **Infraestructura de riego y drenaje.**

Partiendo de la meta del SENARA de estímulo a la producción de granos básicos, con infraestructura hidroprodutiva en 20.000 ha, se han llevado a cabo los procesos de identificación, planteamientos físicos, estudios preliminares y diseños finales para habilitar 10.000 ha con riego.

## **Infraestructura para la comercialización**

Mercado Regional de Liberia: Se llevó a cabo el estudio de factibilidad para el mercado regional. Se logró la adjudicación de la parcela 12-1 del Asentamiento Auristela Vargas perteneciente al IDA, al Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA), para la construcción del mercado y se realizó el estudio de suelos requerido para la construcción.

Mercado Regional de la Zona Sur: Se trabajó principalmente en la reformulación del estudio de factibilidad, mediante la coordinación de reuniones con la comisión respectiva de la región, con la finalidad de actualizar la información. Asimismo, se solicitó la definición de la participación de JUDESUR en la ejecución del Proyecto.

Planta para granos: Respecto al reacondicionamiento de la planta de semillas, almacenamiento, secado y distribución de granos en la Planta Barranca, se ha invertido en herramientas, en arreglos varios y se reacondicionaron dos cámaras de frío, lo cual permitió procesar la semilla utilizada en el año 2008; además, se iniciaron los estudios de ingeniería de las otras cámaras.

En el caso de la Planta Liberia, se ha iniciado el proceso de reacondicionamiento, ya se han efectuado las inversiones en herramientas, arreglos de los transportadores del techo y otras obras menores.

Información de mercados y comercialización: Con apoyo de la FAO, se concluyó la primera etapa del estudio de los requerimientos y términos de referencia para el desarrollo del sistema informático que integrará vía web el nivel central y regional y facilitará la actualización y el acceso a la información del PNA; así como la estrategia de comunicación mediante el uso de material divulgativo y de eventos regionales con productores, sector público y privado para dar a conocer los alcances del PNA y los servicios institucionales.

Se iniciaron los trámites y contrataciones de equipo de cómputo y servicio de internet de las subregiones para mejorar las comunicaciones y acceso a la información, el monitoreo de precios de productos e insumos agrícolas, alertas de mercado, noticias, abastecimiento nacional y recomendaciones de política arancelaria.

Se desarrollaron cuatro talleres con una cobertura de más de 200 agricultores, sobre capacitación y actualización a los funcionarios los sectores públicos y agricultores e industriales, sobre los servicios que se ofrecen y la forma de accederlos.

Se encuentra en la fase de implementación el Programa de Gestión de Calidad e Inocuidad para Centros de Acopio a pequeños productores de los asentamientos campesinos, por medio del convenio CNP – IDA.

## **B. Acceso a alimentos**

### **Apoyo a los pequeños productores en asentamientos campesinos (IDA)**

Dentro del Plan Nacional de Alimentos se encuentran las acciones de apoyo que realiza el IDA a los pequeños productores ubicados en los asentamientos campesinos. En estos asentamientos, toda la producción fue destinada para autoconsumo de las familias de los productores. El total del área sembrada de arroz fue de 920 ha, en frijol de 1.840.91 ha. y en maíz 2.299.88 ha en el año 2008, en total permitió cubrir un área total de 5.550 ha (se sembraron 550 hectáreas de maíz y arroz en conjunto en varios asentamientos), con una inversión, solamente a nivel de parcelas de ¢ 2.311 millones.

En construcción de caminos, puentes y pasos de alcantarilla en asentamientos campesinos de varias regiones, se ha realizado una inversión de ¢1.390.5 millones. Esta inversión tiene una gran trascendencia, porque ha permitido la entrada de insumos y servicios hasta las propias parcelas y ha facilitado la salida de las cosechas de granos.

Las acciones de manejo en poscosecha en los asentamientos, se llevan a cabo conjuntamente entre el IDA y el CNP en los siguientes aspectos:

- Identificación y legalización de lotes donde se construirán los 30 Centros de Proceso y Mercadeo Agropecuario (CEPROMA), por un monto de ¢ 600 millones.
- Identificación y asesoría en selección de equipo de proceso
- Establecimiento de términos de referencia para compra de equipos de proceso.
- Identificación de proveedores de equipos de procesamiento pos cosecha y determinación de las especificaciones de las calidades.
- Capacitación a funcionarios del sector y productores de los asentamientos del IDA en manejo pos cosecha de granos básicos.

## Apoyo a los pequeños productores en condición de pobreza (IMAS)

Con relación a la puesta en marcha del PNA, se han girado ¢482.6 millones a las gerencias regionales del IMAS, para el financiamiento de proyectos productivos, y el trámite de transferencia económica a los pequeños productores y productoras en condición de pobreza, para el inicio de las siembras de granos básicos, con el fin de generar las capacidades para que produzcan los alimentos que consumen.

### Área cubierta (ha) inversión en (¢), y beneficiarios Con recursos del IMAS, 2008

Gerencia	Maíz			Frijol			Arroz			Inversión Total
	Ha	Inversión	Ben .	ha	Inversión	Ben .	ha	Inversión	Ben .	
Noreste	4	1.190.476	4	222	46.428.568	222	8	2.380.952	8	49.999.996
Suroeste				236	47.200.000	236	14	2.800.000	14	50.000.000
Alajuela	15	9.006.065	14	62,8	39.947.376	68	6	3.093.600	12	52.047.041
Cartago	148	20.600.000	157	138	19.200.000	147	20	7.800.000	20	47.600.000
Heredia	5	3.000.000	10	20	12.000.000	40	10	8.000.000	20	23.000.000
Chorotega	7	2.800.000	4	233	47.200.000	230	0	-	-	50.000.000
Puntarenas	20	5.280.000,00	20	176	41.614.529	172	0	-	-	46.894.529
Huetar Atl	50	16.575.662	199	50	16.575.662	199	49,75	16.575.662	199	49.726.985
Brunca	-	-	-	109	38.325.000	80	-	-	-	38.325.000
Huetar N.	-	-	-	300	75.000.000	190	-	-	-	75.000.000
<b>Total</b>	<b>249</b>	<b>58.452.203</b>	<b>408</b>	<b>1.547</b>	<b>383.491.135</b>	<b>1.584</b>	<b>108</b>	<b>40.650.214</b>	<b>273</b>	<b>482.593.551</b>

Fuente: Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS).

### ***C. Acciones para evitar el incremento en los niveles de pobreza.***

#### **Familias vulnerables**

Se han beneficiado, mediante ayuda económica de ¢50.000 por familia, a 9.699 hogares en condición de pobreza de las 16.000 programadas, lo que representó un 61% de la meta. Para cubrir estas necesidades se invirtió un monto de ¢ 1.149.8 millones, destinados principalmente para la compra de alimentos y útiles escolares.

El mayor número de familias beneficiadas se concentra en la provincia de Limón, (17%). Esta provincia en conjunto con la región Brunca, la Noreste (Cantones de Acosta y Aserrí, entre otros) suman en total 5.595 familias (58% de las 9.699 familias beneficiadas), con una inversión de ¢669.1 millones.

### **Fondo Nacional de Becas (FONABE)**

De acuerdo con la información suministrada por la Dirección Ejecutiva del Programa, a diciembre de 2008, los subsidios otorgados a niños y niñas de preescolar y primaria fueron por un monto de ¢ 2.838. millones.

### **CEN-CINAI**

Se han construido en el 2008 siete CEN-CINAI y se tienen listas las licitaciones para reparar, remodelar y/o construir 500 centros a partir del año 2009. Se amplió la cobertura de los servicios a escolares con edades entre los 7 y 13 años, en algunas zonas prioritarias del país. Esta ampliación dio inicio en agosto del 2008, con el plan piloto en el Centro de Nutrición y Desarrollo Integral de Bajo de los Molinos en Heredia y el de Fray Casiano en Puntarenas.

En lo que va del año, en la modalidad extramuros, el programa ha permitido la distribución de leche a 90 mil beneficiarios y ha facilitado la distribución de alimentos a un total de 4.895 familias de escasos recursos.

Se logró la aprobación de 219 plazas, las cuales serán distribuidas en las diferentes regiones del país. A partir del 2009 empezarán a laborar dichos funcionarios, conformados por equipos profesionales interdisciplinarios

## **5. Conclusiones generales**

Independientemente de la situación de una mayor producción mundial y una tendencia a la baja de los precios actuales de los productos básicos, el sector agropecuario con el PNA, emprendió una tarea que va más allá de una agricultura de mercado basada solamente en precios. El Gobierno ha decidido resolver el problema alimentario de dos formas: el fortalecimiento de la agricultura y mediante el impulso de una nueva agricultura familiar con el desarrollo de fincas integrales, utilizando buenas prácticas agrícolas (BPA) y buenas prácticas de manufactura (BPM).

Con el fin de lograr este propósito, se ha dado un fuerte impulso al fortalecimiento de los servicios de apoyo institucionales, en toda la cadena productiva de los alimentos básicos, de tal forma que se están impulsando programas de producción de semillas, investigación y transferencia de tecnología, capacitación y asistencia técnica, comercialización, calidad e inocuidad, riego y drenaje, caminos rurales, asentamientos campesinos, plantas

de almacenamiento, secado y distribución de alimentos, servicios de laboratorio y mejoras en estaciones experimentales, entre otras cosas.

Esta inversión que se está llevando a cabo, tiene el firme propósito de que el PNA trascienda el corto plazo y por lo tanto, se ve como una oportunidad para el impulso de nuevas formas de producción amigables con el ambiente y en condiciones de mayor equidad, sin olvidar que el fin último es el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, particularmente de aquella que se dedica a la producción de alimentos. Por otro lado, debe garantizarse al productor que el apoyo será permanente y no solamente por un problema de escasez o de precios altos.

El Plan Nacional de Alimentos ha sido ampliamente divulgado, las instituciones públicas y organizaciones privadas han iniciado procesos de reacondicionamiento de infraestructura requeridos, se fortalecieron los procesos de capacitación y actualización de técnicos y productores; la institucionalidad pública de los sectores agropecuario, social y salud han iniciado los procesos de acompañamiento con servicios a los productores y productoras para la ejecución y el seguimiento del plan; además, se ha logrado de nuevo la motivación de los productores de todo el país en las principales zonas productoras, para retomar la producción de alimentos y aumentar las áreas de siembra.

Ahora lo que corresponde es asegurar las condiciones de crédito y seguro de las cosechas para el año 2009 y trabajar fuertemente en la producción de semillas de alto rendimiento, reducción de costos de producción, mejorar los mecanismos de comercialización y garantizar una venta segura y rentable para los productores.

La finalidad superior del PNA procura atender las necesidades de todos los costarricenses y de los que menos tienen, interactúa lo productivo con lo social; con lo que se busca fortalecer al sector rural, garantizando el suministro y acceso de productos a la población y estimulando el autoconsumo en las familias productoras.

EL PNA constituye un esfuerzo que va más allá de producir granos básicos; también se está trabajando en otras opciones para que a la mesa del consumidor se le pueda brindar una dieta balanceada con productos como: verduras, carnes, huevos, entre otros.