



PLAN NACIONAL DE ALIMENTOS

INFORME ANUAL



DICIEMBRE 2009

ÍNDICE

<u>INTRODUCCIÓN</u>	3
<u>1. AUMENTO DE LA COMPETITIVIDAD DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA.</u>	4
<u>2. AUMENTO DE LA CAPACIDAD PÚBLICA DE PROCESAMIENTO Y ALMACENAMIENTO DE GRANOS</u>	13
<u>3. MEJORAMIENTO DE CANALES DE COMERCIALIZACIÓN NO TRADICIONALES: FERIAS DEL AGRICULTOR.</u>	14
<u>4. MEJORAMIENTO DE COMPETITIVIDAD EN PESCA Y ACUICULTURA</u>	15
<u>5. APOYO A PRODUCTORES DE LOS ASENTAMIENTOS CAMPESINOS PARA LA SIEMBRA DE GRANOS BÁSICOS.</u>	16
<u>6. CENTROS DE PROCESAMIENTO Y MERCADEO DE ALIMENTOS (CEPROMA)</u>	17
<u>7. UTILIZACIÓN DEL SEGURO AGROPECUARIO PARA MINIMIZAR EL RIESGO CLIMÁTICO EN LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS</u>	17
<u>8. INFRAESTRUCTURA DE RIEGO Y DRENAJE PARA LA PRODUCCIÓN</u>	18
<u>9. APOYO CON RECURSOS DEL SISTEMA DE BANCA PARA EL DESARROLLO</u>	19
<u>10. MEDIDAS PARA EVITAR EL INCREMENTO DE LOS NIVELES DE POBREZA</u>	19
<u>11. OTRAS ACCIONES COORDINADAS CON EL MINISTERIO DE SALUD</u>	20
<u>12. RECURSOS DEL SECTOR AGROPECUARIO PARA EL PNA</u>	20

PLAN NACIONAL DE ALIMENTOS

INFORME DE EJECUCIÓN

AÑO 2009

Introducción

El Gobierno de Costa Rica impulsa desde mayo del año 2008 el Plan Nacional de Alimentos (PNA), con la participación de los sectores agropecuario y social, otorgando la responsabilidad de la ejecución, la coordinación, el seguimiento y la evaluación al Ministro Rector del Sector Agropecuario.

Este plan marcó un cambio importante en la política agropecuaria, al dar prioridad a la producción de alimentos. El PNA contempla también un fuerte componente social para lograr el acceso a los alimentos por parte de los grupos vulnerables y evitar el incremento en los niveles de pobreza, debido al aumento en los precios de los alimentos básicos, que consume la población nacional.

Al cumplirse el segundo año de ejecución de este plan se reconocen como los logros más importantes de la primera etapa:

(1) El reposicionamiento de la agricultura y en especial de la producción de alimentos, como una acción prioritaria del Gobierno, (2) el fortalecimiento de las estructuras institucionales, que brindan servicios a los productores de alimentos, (3) la reactivación de los programas de producción de semillas, la investigación y transferencia tecnológica, la capacitación, la asistencia técnica, la comercialización de alimentos y el apoyo a la agricultura familiar en armonía con el ambiente y (4) la recuperación de la credibilidad del productor de alimentos, en las instituciones y en las políticas de impulso a la agricultura de consumo interno.

En una segunda etapa, el PNA se retoma como una estrategia de mediano y largo plazo, que involucra también otras actividades de consumo básico y da prioridad a los temas de: aumento de rendimientos, reducción de costos de producción, mayor producción y uso de semilla certificada, la ejecución de una estrategia de comercialización y el desarrollo de la capacidad empresarial de pequeños y medianos productores de alimentos.

Además, estos esfuerzos se complementaran con un mayor acceso a los servicios de crédito y seguro de cosechas y de los componentes sociales del PNA, que mejoren las posibilidades de acceso a los alimentos y eviten los incrementos en los niveles de pobreza.

1. Aumento de la competitividad de la producción primaria.

En arroz, como se muestra en el cuadro 1, el área a cosechar en el periodo 2009-2010, estimada en 66.741 ha, se incrementó en un 5.4% con respecto a la cosechada en el 2008-2009, y permitió cumplir en un 97% con la meta establecida en el PNA para el año 2009, que fue de 68.797 ha.

Cuadro 1
PNA: Arroz, rendimiento y producción según
Periodo agrícola

Periodo Agrícola	Área Cosechada (ha)	Rendimiento (tm/ha)	Producción TM 1/
07/08	54.053	3.47	122.624
08/09	63.329	3.77	155.929
09/10 2/	66.741	3.77	164.378
Variac. 07/08-08/09	17.16	8.59	27.16
Variac. 08/09-09/10	5.39	0.03	5.42
Variac. 07/08-09/10	23.47	8.57	34.05

Nota: 1/ Se refiere a arroz pilado seco y limpio; 2/Proyección.

Fuente: CONARROZ

La producción de arroz, en pilado seca y limpia, de 164.378 tm, que considera datos reales de volumen cosechado en los meses de julio a diciembre 2009 y proyecciones a partir de enero 2010 de acuerdo con las áreas de siembra, registró un aumento similar al del área cosechada para el mismo periodo de análisis. En particular, esta producción representó un 91% de la meta contenida en el PNA.

Este comportamiento de la actividad arroceras se ha visto favorecido por el incremento en las áreas aseguradas y el aumento en los precios al productor que han hecho que los productores se mantengan en la actividad e incluso incrementen las áreas de siembra.

En el caso del frijol, el área sembrada y la producción del periodo agrícola 2009/2010 aumentó en un 26,3% y un 25.7%, respectivamente, en relación con el 2008/2009. Porcentajes que pudieron ser mayores, pero se vieron disminuidos por las pérdidas presentadas en la Región Huasteca Norte como resultado de condiciones climáticas adversas que afectaron el área y provocaron pérdidas en poscosecha.

Sin embargo, si se compara el periodo 2009-2010 con el período 2007/2008, que fue el inicio del Plan Nacional de Alimentos, el aumento en el área y la producción fue mayor, un 72.1% y un 76.8%, respectivamente como se muestra en el cuadro 2. El apoyo brindado por las instituciones públicas del sector agropecuario y social (IMAS) y la disponibilidad de recursos en el marco del PNA, permitieron incrementar las áreas de siembra.

Al analizar solo el periodo 2009-2010, la meta de siembra establecida en el PNA de 27.525 ha, se cumplió en un 71%, lográndose cosechar aproximadamente 19.630 ha, con una producción estimada de 11.910 tm.

Cuadro 2
PNA: Frijol. Área, rendimiento y producción según
Periodo agrícola

Periodo Agrícola	Área Cosechada (has)	Rendimiento (tm/has)	Producción TM 1/
07/08	11.409	0.59	6.738
08/09	15.541	0.62	9.469
09/10	19.630	0.62	11.910
Variac. 07/08-08/09	36.22	4.71	40.54
Variac. 08/09-09/10	26.31	0.00	25.78
Variac. 07/08-09/10	72.06	4.71	76.77

Nota: 1/ Se refiere producción seca y limpia

Fuente: Consejo Nacional de Producción. Datos al 20 de enero del 2010

En maíz, el área de siembra del período agrícola 2009/2010 que fue de 9.414 ha, se incrementó en un 15.8 %, con respecto al periodo 2008-2009.

Sin embargo, si se analiza el comportamiento mostrado por el área, en la primera y segunda siembra, para los mismos periodos anteriores, es importante señalar la diferencia que se presentó. En la primera siembra se logró aumentar el área en un 94%, mientras que en la segunda, el área disminuyó en un 38.9%, debido a que en la Región Huastla Norte se sembraron tan solo 245 ha, 1.800 menos que en la segunda siembra del 2008-2009. Esta reducción obedeció a que la tierra se utilizó para la siembra de frijol, ya que el precio pagado al productor por el grano no era atractivo.

Por su parte, la producción del periodo 2009-2010, equivalente a 16.980 registró un leve aumento de tan solo el 0.78%, con respecto al periodo 2008-2009 (Cuadro 3).

En cuanto a la meta de siembra establecida en el Plan Nacional de Alimentos para el año 2009, que fue de 12.708 ha, la cual se cosecha en el periodo agrícola 2009-2010, se obtuvo un cumplimiento del 74%.

Los datos de área cosechada y producción total son estimados por lo que podrían requerir ser ajustados una vez que se obtenga la cosecha real del 2010.

Cuadro 3
PNA: Maíz Blanco. Área, rendimiento y producción según
Periodo agrícola

Periodo agrícola	Área cosechada (has)	Rendimiento Tm/has	Producción TM
07/08	9.694	1.72	16.688
08/09	8.129	2.26	16.848
09/10	9.414	1.97	16.980
Variación 07/08-08/09	-16.14	31.29	0.96
Variación 08/09-09/10	15.81	-12.99	0.78
Variación 07/08-09/10	-2.89	14.24	1.75

Nota: El área de siembra y la producción contempla la cosecha del producto para semilla, en grano, en elote y el autoconsumo.

Fuente: Consejo Nacional de Producción. Datos al 20 de enero del 2010

En arroz, con la producción estimada para el periodo 2009-2010, correspondiente a 164.378 tm, se podría cubrir aproximadamente un 71% del consumo con producción nacional, alcance que está muy cerca de la meta del PNA, 80%. En frijol, la cobertura del consumo con producción nacional se estima en un 26% y en maíz de un 31%, según se muestra en el cuadro 4, porcentajes que se han incrementado en relación con el año anterior.

Cuadro 4
PNA: Área programada y cosechada, producción, consumo y porcentaje
de cobertura del consumo con producción nacional.
Periodo agrícola 2009-2010.

Cultivo	Área programada (ha)	Área cosechada (ha)	Producción esperada, seco y limpio TM	Importación TM	Exportación TM	Consumo Tm	Existencias TM	% Consumo cubierto con Prod. Nac.
Arroz 1/	222.225	66.741	164.378	140.267	4.367	230.591	125.016	71
Frijol 2/	27.525	19.630	11.910	22.698		45.600	7.000	26
Maíz 3/	12.708	9.414	16.980		12.000	55.200	7.406	31

1/ El período agrícola del arroz va del 30 de julio del 2009 al 30 de junio del 2010 y los datos son en equivalente pilado.

2/ Los datos de frijol y maíz son actualizados al 20 de enero del 2010. Las importaciones de frijol corresponden al periodo del primero de agosto del 2009 al 14 de enero del 2010.

3/ El área de siembra y la producción contempla la cosecha del producto para semilla, en grano, en elote y el autoconsumo.

Fuente: Consejo Nacional de Producción (maíz y frijol) y CONARROZ.

Producción de semilla certificada

La producción y utilización de semilla certificada es un elemento básico de la competitividad y sostenibilidad de alimento, que le permite al productor, aumentar sus rendimientos, reducir costos y mejorar la calidad del producto.

La articulación de esfuerzos institucionales y el aumento de los recursos presupuestarios, por medio del Plan Nacional de Alimentos, han permitido el fortalecimiento e impulso del programa de producción de semilla certificada de frijol y maíz.

En el año 2009 se logró producir un volumen de 6.873.0 tm de semilla certificada, el 78% de los programado. De ese volumen el 90% correspondió a semilla de arroz. Las ventas fueron de 7.864.8 tm y las existencias de semilla certificada a final del año ascendieron a 1.618.6 tm, como se muestra en el cuadro 5.

Cuadro 5
PNA: Producción de semilla certificada programada y obtenida, ventas y existencias según tipo de grano. Año 2009

Actividad	Meta 2009		Avance				Ventas (tm)	Existencias (tm)	Variedades
	Área	Produc	Área Sembrada	Ejec.	Produc acondic.	Ejec.			
	(ha)	(t)	(ha)	%	(t)	(%)			
Frijol	462	525	494	106	454	86	290	164	Negras (Guaymí, Brunca), Rojas (Chirripó, Cabecar)
Maíz Amarillo	32	60	31.5	119	44.7	74.5	6.1	38.6	EJN-2
Maíz Blanco	66	99	66	100	117.4	119	70.7	52.8	Los Diamantes 8843
Maíz Blanco			1.2		2.2			2.2	UPIAV-G6
Arroz criollo	26	91	26	100	42	46	0	42	Chin Chin, Blue Bonnet
Arroz Comercial	4.500	8.550	2.891.2	64	6.212.7	73	7.498	1.319	Palmar 18, CFX18, PUITÁ INTA
Total	5.086	8.815	3.509.9	69	6.873.0	78	7.864.8	1.618.6	

Fuente: Comisión de semilla (ONS-CNP-INTA) y CONARROZ

En frijol la producción de semilla certificada pasó de 151 tm, en el año 2008 a 454 tm en el 2009, cantidad que casi se triplicó en relación con el año anterior. Las condiciones agroclimáticas favorables, sobre todo durante la fase de cosecha y la cooperación de los reproductores de semilla asociados a la cámara de granos básicos de Los Chiles, posibilitó el aumento de la producción y la obtención de semilla de buena calidad.

La mayor disponibilidad de este insumo permitió incrementar el área comercial sembrada con esta categoría de semilla de un 28% en el 2008 a un 42% en el 2009. Según estadísticas de la Oficina Nacional de Semillas, en los últimos 18 años, el porcentaje promedio de cobertura con semilla certificada fue de un 20%. Al final del año el país contaba con una reserva de 164 tm como previsión del PNA.

Adicionalmente, se produjo semilla de frijol categoría registrada, para lo cual se sembraron en la región Brunca 15.2 ha, obteniéndose una producción de 19.2 tm de semilla acondicionada para la venta a los reproductores de semilla, para la obtención de semilla certificada.

En maíz blanco se pasó de producir 10 tm, de semilla certificada en el 2008 a 117.4 tm de la variedad Los Diamantes 8843, en el 2009; este volumen permitió superar la meta de producción de semilla establecida en el Plan Nacional de Alimentos (99 tm) en un 118%. Con la venta de semilla certificada, por un volumen de 70.7 tm, se alcanzó a sembrar 3.214 has de siembras comerciales con semilla certificada. Además, se cosecharon 1.2 has de la variedad UPIAV-G6 en la Región Brunca, para una producción de 2.2 tm.

En maíz amarillo, con la implementación del PNA se logró obtener en el 2009 un volumen de 44.7 tm de la variedad EJM-2 cosechada en la Región Pacífico Central, además se vendieron 6.1 tm para la siembra aproximadamente de 277 has y quedó en existencias 38.6 tm.

De acuerdo con la demanda de los productores nacionales se consideró dentro del PNA la producción de maíz amarillo para alimentación humana y animal.

En arroz comercial la producción de semilla certificada fue de 2.142.8 tm en el 2008, y en el 2009 alcanzó las 6.212.7 tm, volumen al cual debe sumarse la semilla autorizada que se produjo en el 2009 (4.318.9 tm), para un total de 10.531 tm disponibles para la venta a los productores.

Esto permitió cubrir los requerimientos de la demanda y acumular existencias para el 2009 por un volumen aprobado de 1.319 tm. Las ventas alcanzaron un total de 7.498 tm, lo que significó la siembra de aproximadamente 54.333 ha con semilla certificada, cobertura que representa el 81% del área comercial cosechada.

En cuanto a producción de variedades criollas de arroz, en el 2008 se disponía de una tonelada métrica de semilla certificada, volumen que en el 2009 se incrementó a 42 tm, una cantidad limitada fue utilizada por los beneficiarios del IDA para la siembra bajo el sistema de espeque.

Además, se cuenta en campo con lotes de semilla de arroz de las variedades criollas y mejoradas para cosechar en enero del 2010 y entregar a agricultores semilleristas.

En resumen, se presenta en el cuadro 6 el porcentaje de utilización de semilla certificada en relación con el área cosechada.

Cuadro 6
PNA: Porcentaje de cobertura del área comercial cosechada con semilla certificada.

Tipo grano	Área cosechada ha		Área Sembrada con semilla certificada ha 1/		% del área comercial con semilla certificada	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Frijol	15.541	19.630	4.314	8.286	28	42
Maíz blanco	8.129	9.414	455	3.214	6	34
Arroz	63.329	66.741	58.168	54.333	92	81

1/ Esta área equivale al volumen de venta de semilla certificada

2/ En maíz debe señalarse que un porcentaje significativo del área se siembra con híbridos.

3/ Para estimar el 2008 en maíz y frijol, se parte de que la producción existente de semilla certificada que era relativamente poca, toda se utilizó en las siembras comerciales.

Fuente: Comisión de semillas (INTA-CNP-ONS) y CONARROZ.

Es importante destacar el impulso dado a los programas de producción de semilla de frijol y maíz, con la implementación del Plan Nacional de Alimentos, que han permitido contar con mayores volúmenes de semilla certificada para la siembra comercial.

En frijol el área comercial sembrada con esta categoría de semilla se duplicó del 2008 al 2009 y el porcentaje de cobertura aumentó de un 28% a un 42%; y en maíz el incremento registrado en cobertura fue significativo, aspectos en los cuales ha tenido una importante participación la donación de semilla certificada por parte del MAG, IDA e IMAS.

En el caso del arroz, esa menor cobertura en el 2009 podría explicarse por una reducción en la demanda por parte de los productores, por efecto del precio de este importante insumo y porque algunos productores utilizaron semilla certificada importada de Colombia que no se registra en estos datos.

Ayuda al pequeño productor para que produzca los alimentos que consume su familia: donación de semilla certificada.

Con el fin de garantizar que los productores, en condición de pobreza, puedan producir los alimentos que consumen, el IDA, el IMAS y el Ministerio de Agricultura y Ganadería con una inversión de ¢255.9 millones en compra de semilla al CNP, distribuyeron en forma gratuita, semilla certificada de frijol y maíz proveniente de los programas de producción de semilla que se ejecuta en el marco del PNA.

En frijol el MAG distribuyó 104.7 tm de semilla certificada para sembrar 4.553 ha, beneficiando igual número de pequeños productores que siembran una hectárea. Está pendiente de cosechar lo sembrado en la región Huetaar Norte que se concentra principalmente en el mes de marzo.

En maíz, el MAG entregó 47.2 tm de semilla certificada, incluyen 5.5 tm de semilla de maíz amarillo que se distribuyó en la región Chorotega, en total la cobertura fue de 2.051 ha y benefició a igual número de productores. En este grano casi la totalidad de producción fue cosechada.

Adicionalmente, el MAG donó a productores y productoras semilla de papa, hortalizas, plátano, fresa y semilla de pastos, con una inversión de ¢213.1 millones.

El IDA, por su parte y como se muestra en el cuadro 7 distribuyó en sus asentamientos campesinos 34.5 tm de semilla de frijol y maíz por un monto de ¢32.5 millones para la primera siembra y en la segunda siembra se invirtieron ¢14.5 millones en la entrega de semilla de arroz, frijol y maíz; en total para la compra de este importante insumo se gastaron ¢ 47.0 millones.

El IMAS aportó a proyectos productivos 8.0 tm de semilla certificada entre maíz y frijol, por un monto de ¢11.5 millones.

Cuadro 7
PNA: Distribución de semilla certificada de frijol y maíz según institución. Año 2009

Institución	MAG Volumen TM	IDA a/ Volumen TM	IMAS Volumen TM	Comercial Volumen TM	TOTAL Volumen Tm
Frijol	104.7	7.5	5.4	172.4	290
Maíz	47.2	27.0	2.6	-	76.8
Total	151.9	34.5	8.0	172.4	366.8

Nota: a/ Corresponde a la primera siembra
Fuente: MAG y CNP

En arroz, el MAG no entregó semilla a los productores y solo se dispone de la información del IDA, que en la segunda siembra distribuyó 21 kilos de semilla a los productores de los asentamientos para la siembra de 176 ha.

La semilla de frijol y maíz se compró al Consejo Nacional de Producción, la producción obtenida de estos dos granos se destina principalmente al autoconsumo y algunos excedentes se comercializan. En arroz la semilla se compró a proveedores privados.

La innovación y Transferencia de Tecnología para el mejoramiento de la productividad.

La estrategia de investigación y transferencia de tecnología, se orientó sobre todo al aumento de la productividad, a la reducción de costos de producción y a la incorporación de tecnologías amigables con el ambiente para lograr una producción que, además de rentable para el productor, sea sostenible ambientalmente.

Con la ejecución del Plan Nacional de Alimentos, el INTA fortaleció institucionalmente sus programas de desarrollo tecnológico, mediante la compra de equipo de transporte, de computo, construcciones de laboratorios de producción de tejidos, calidad, procesamiento y almacenamiento de semillas, construcción de invernaderos; dándole énfasis al acondicionamiento de las Estaciones Experimentales, Enrique Jiménez Núñez (EJN) en Cañas, Carlos Durán en Tierra Blanca de Cartago y los Diamantes en Guápiles.

En la EJN, se invirtió un monto de ¢188.9 millones, en la construcción de una planta de semillas, un laboratorio de control de calidad y en el acondicionamiento de los silos.

En la Estación Diamantes se realizaron inversiones por un monto de ¢128.0 millones, en la construcción de un edificio de oficinas para profesionales, de un laboratorio de tejidos y un invernadero, y de portón y malla al frente de la Estación.

En la Estación Carlos Durán se invirtieron ¢ 324.6 millones para la reparación de invernaderos, oficinas centrales, construcción de una bodega de semillas y áreas de preparación de sustratos.

Además, se han realizado inversiones por un monto de ¢ 460.3 millones en equipo de transporte para los procesos de investigación regional, equipo de producción (cosechadoras, tractores, arados) y de laboratorio.

Estas inversiones le han permitido al INTA, en el año 2009, destinar el 47.3% de las actividades de investigación y transferencia de tecnología a rubros prioritarios del

Plan Nacional de Alimentos. En el caso de los granos básicos se ha investigado en los siguientes campos:

Arroz: Se están impulsando estudios para solucionar limitaciones del cultivo que afectan su producción, rendimiento y calidad de grano como son: combate de plagas y enfermedades, manejo de malezas y nutrición mineral.

Maíz: se está trabajando en mejoramiento genético y manejo pos cosecha, con la finalidad de que el productor cuente con alternativas tecnológicas, y prácticas de manejo que le permitan mejorar la calidad del grano.

Frijol: en este grano se llevaron a cabo estudios y se cuenta con las estructuras de costos de producción en las regiones Brunca y Huetar Norte, instrumentos importantes para definir los precios de referencia para la venta del frijol. Queda pendiente para ser retomado en el 2010, el planteamiento de la estrategia para la reducción de costos de producción.

Como resultado de las investigaciones realizadas, en este año 2009, se liberaron dos nuevas variedades de grano blanco, uno de maíz y otro de frijol.

La nueva variedad de maíz denominada “PROTEINTA” presenta rendimientos que oscilan entre 4 y 6 t/ha, responde muy bien a alta pluviosidad y elevada temperatura y posee una alta calidad de proteína más que las variedades comerciales

La nueva variedad de frijol blanco denominada “SURÚ” es de excelente sabor, posee un alto potencial de rendimiento y calidad del grano. Esta variedad se presenta como una nueva alternativa de diversificación para productores que cultivan el frijol blanco para autoconsumo, comercio local o exportación

A finales de 2008 se liberó y se encuentra en proceso de difusión la variedad “Diquís” en frijol rojo, con las características demandadas por el mercado: Bajo condiciones de investigación, esta variedad presentó un potencial de rendimiento promedio de 1.5 t/ha; no obstante hay que probarla con los productores para validar su comportamiento.

En arroz se identificaron cinco líneas promisorias con excelentes características agronómicas seleccionadas para sistemas de riego y para mecanización y tres líneas para sistemas a espeque, mínima labranza y bajos insumos, en diversas zonas agroecológicas

Asistencia técnica y mejoramiento de capacidades para mejorar la productividad en producción de alimentos.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería, mediante el Servicio Nacional de Extensión Agropecuaria, en ocho direcciones regionales y 86 agencias de servicios agropecuarios ha venido desarrollando capacitación y asistencia técnica enfocada principalmente hacia el incremento de la producción de alimentos.

En materia de asistencia técnica y formación, se continuó con el fortalecimiento de los programas de actualización de los técnicos, productores, productoras y organizaciones, con el objetivo de lograr mayores márgenes de utilidad, la diversificación de sus fincas y el desarrollo de una producción sostenible. En este sentido se han llevado a cabo 740 eventos de capacitación, en beneficio de 11.095 entre técnicos y productores.

Se han realizado además, 62 días demostrativos con participación de 4.426 productores y productoras, principalmente en temas relacionados con granos básicos; se asesoró en el manejo de 69 fincas integrales, y se hicieron 27.707 visitas de asistencia técnica.

El INTA realizó 65 actividades de transferencia de tecnología en temas relacionados con granos básicos, pecuarios y en manejo de sistemas sostenibles mediante talleres, giras de intercambio de conocimientos, días de campo, charlas y cursos; contándose con una participación de 3.061 técnicos y productores. También se elaboraron diversos materiales impresos para la actualización de conocimiento en los técnicos y productores.

2. Aumento de la capacidad pública de procesamiento y almacenamiento de granos

Se ha continuado con el proceso de reacondicionamiento de la planta Barranca para lo cual se han adquirido herramientas, equipo y maquinaria para mejorar los servicios de mantenimiento, movimiento de estibas, traslado de semilla dentro del plantel y desde diferentes zonas del país, visitas a las plantaciones de semilla y se contrataron los estudios de ingeniería para la ampliación y mejora de la planta.

En la planta de Liberia, se contrataron los estudios de ingeniería para llevar a cabo la remodelación y acondicionamiento, para ponerla a operar al 100% de su capacidad instalada. Esta remodelación consiste en sustitución de equipos en mal estado, reparaciones en infraestructura y silos y equipamiento de taller.

En la planta La China se compraron materiales, equipo y otros implementos para reparaciones y mantenimiento.

Con respecto a las plantas Térraba y La Rita se están gestionando la compra de materiales de construcción y eléctricos para las reparaciones necesarias.

Para la modernización de las plantas se invirtió para el año 2009 un monto de ¢1.248.7 millones, que incluyen gastos operativos e inversión en infraestructura.

La ejecución de los recursos ha sido un poco lenta, de acuerdo con lo manifestado en el informe del CNP, por el tipo de proyecto que se pretende ejecutar para el mejoramiento de las plantas, la limitada cantidad de recurso humano para realizar los trabajos y los trámites burocráticos requeridos en la institución, lo que aumenta considerablemente el tiempo de ejecución de los proyectos. Para el año 2010 se espera ejecutar el total de los recursos conforme se cumpla el avance de las obras contratadas mediante licitaciones.

Con esta inversión se contará con plantas mejor preparadas para brindar un mejor servicio de almacenamiento y procesamiento de granos a productores e importadores asegurando el abastecimiento de alimentos básicos a la población nacional.

3. Mejoramiento de canales de comercialización no tradicionales: Ferias del Agricultor.

El plan de modernización de ferias del agricultor permitió transferir un monto de ¢2.528.8 millones en beneficio de 18 ferias. A diciembre del 2009 se transfirieron a los entes administradores de la ferias casi el 100% de los recursos asignados, quedando pendiente de finiquitar un monto de ¢242.0 millones para las ferias de Palmares y San Carlos (ver Anexo1, cuadro1)

Programa de Abastecimiento Institucional (PAI)

El PAI es un programa ejecutado por el CNP, que comercializa todo tipo de mercaderías para abastecer la demanda institucional, según normativa vigente; siendo a su vez una opción de venta para los pequeños y medianos productores agropecuarios. Las ventas anuales ascienden a aproximadamente a ¢8.000 millones, de las cuales el 6% corresponde a frijoles.

El PAI, en el marco del Convenio CNP-IDA, al 30 de setiembre de 2009, compró frijol y arroz por un monto neto de ¢114.4 millones a productores y productoras de los asentamientos campesinos, según se detalla a continuación:

En la Región Huetar Norte se compraron 47.9 tm de frijol seco y limpio con una inversión de ¢34.8 millones y 3.5 tm de arroz por un monto de ¢ 0.90 millones.

En la región Brunca, el PAI compró 108.7 tm de frijol con una inversión de ¢78.7 millones. Además, en el 2009 se pagaron facturas por el frijol comprado en el 2008. Estos dos componentes del gasto significaron un monto invertido de ¢284.6 millones.

Mercados mayoristas regionales

Con la finalidad de mejorar el abastecimiento y distribución de productos hortofrutícolas e hidrobiológicos, se espera contar al 2010, con la construcción y puesta en operación de dos mercados mayoristas regionales ubicados en las regiones Brunca (Río Claro) y Chorotega (Carrillo).

En el 2009, para la construcción del mercado de la Región Chorotega, se traspasó el terreno del IDA al PIMA, se encuentra en proceso de elaboración la escritura, se dispone del visto bueno de la Municipalidad de Carrillo para el cambio de uso del suelo y del SENARA sobre la disponibilidad de agua, y se cuenta con los documentos y planos preliminares del proyecto con lo que quedó completo el diseño de ejecución.

Para el mercado de la Región Chorotega se han invertido ¢32.0 millones en la contratación del Plan maestro y en el anteproyecto de operación

En el mercado de la Región Brunca se invirtieron ¢35.0 millones, en estudios de prefactibilidad, realizados por la Universidad de Costa Rica (CIA). La finca se traspasó del IDA al PIMA y está pendiente la escritura. Se beneficiarán las localidades de Puerto Cortés, Palmar Norte, Golfito, Ciudad Nelly, Corredores y San Vito.

Garantía de compra de la totalidad de la producción nacional de maíz y frijol.

Se aprobó la Ley N° 8763 sobre “Requisitos de Desempeño para la Importación de maíz blanco y frijol” con arancel preferencial, en caso de desabastecimiento”, la cual tiene como objetivo que las empresas participantes en la comercialización de frijol y maíz blanco, compren la totalidad de la cosecha nacional; además, de reconocer al maíz y el frijol como productos estratégicos para la seguridad alimentaria, apoyar su productividad y comercialización. Se ha elaborado un reglamento a esta ley y está en proceso de publicación.

4. Mejoramiento de competitividad en pesca y acuicultura

Se concluyeron las mejoras en la Terminal Pesquera del Barrio del Carmen de Puntarenas, (Pantalla atraque, tanque sedimentador, sistema eléctrico y acondicionamiento del piso). La inversión total fue de ¢ 30.0 millones y se espera se puedan beneficiar 600 embarcaciones.

Con estas mejoras la flota pesquera de pequeña y mediana escala tendrán un lugar adecuado para realizar las descargas de sus productos y de esta manera cumplir con la normativa internacional sobre inocuidad y trazabilidad de los productos pesqueros.

Asimismo, se continuó con los proyectos acuícolas de pequeña escala. Con una inversión de ¢ 47.0 millones se brindó asistencia técnica en 365 proyectos de trucha y 1.305 de tilapia, además de la compra y suministro de alevines de ambas especies, en beneficio de 7.200 personas.

Otra de las actividades atendidas por el INCOPECA dentro del PNA es la venta de alevines; los de trucha se han distribuido en proyectos ubicados en las faldas del volcán Irazú Poás, zona de los Santos y Bajos del Toro.

Los alevines de Tilapia se distribuyeron según el área de influencia de la estación acuícola (Estación Acuícola Los Diamantes y la Enrique Jiménez Núñez) que los distribuye.

5. Apoyo a productores de los asentamientos campesinos para la siembra de granos básicos.

De acuerdo con la información suministrada, durante el año 2009, la siembra de granos básicos en los asentamientos del IDA fue de 4.578.8 ha, distribuidas en 935.7 ha de arroz, 1.107.3 ha de frijol y 2.535.8 ha de maíz., obteniéndose una producción total de 7.906.6 tm con una inversión de ¢ 1.540.0 millones.

Cabe señalar que el área total sembrada en la primera siembra (3.530.3 ha) logró el cumplimiento de la meta establecida (3.500 ha), a lo cual contribuyó principalmente el maíz blanco que sobrepasó lo programado para este grano.

Sin embargo, la siembra más afectada fue la segunda, donde la superficie sembrada (1.048.5 ha) alcanzó apenas un 30% de la meta (3.500 ha) y los tres granos presentaron cifras muy por debajo de lo programado.

La diferencia entre las metas programadas de siembras y áreas sembradas, se debió a que el IDA para la ejecución de las dos siembras debió contar con la autorización de la Contraloría General de la República para la utilización de fondos extraordinarios, además de la inclusión de un procedimiento de contratación de empresas proveedores de insumos, trámite que se llevó un lapso de seis meses para su aprobación.

Como resultado de lo anterior, la segunda siembra se vio interrumpida y únicamente la región Huetar Norte y la región Huetar Atlántica (Sector de Cariari), por razones de calendario agrícola pudieron cumplir con el procedimiento y realizar algunas siembras.

Para apoyar la ejecución del PNA en los asentamientos, el IDA ha firmado convenios con diversas instituciones como el INTA; CNP entre otros. Al terminar el año 2009 se hizo una evaluación de dichos convenios con el fin de definir y señalar con precisión nuevas metas para el trabajo conjunto.

6. Centros de Procesamiento y Mercadeo de Alimentos (CEPROMA)

Con la finalidad de mejorar la economía campesina y el desarrollo de los asentamientos y brindarles a los productores y productoras de granos una alternativa para darle valor agregado a su producción, el IDA estableció como meta del año 2009 la construcción de 22 CEPROMA. A finales de ese año, se logró finalizar la construcción de 16 de ellos, ubicados en las diferentes regiones del país productoras de alimentos, en los cuales se invirtieron un total de ¢1.220.0 millones.

Adicionalmente, se invirtieron recursos por ¢1.000 millones para la compra del equipo, el cual será instalado a partir del 2010, ¢80.0 millones en capacitación y ¢250 millones para equipo de laboratorio, para un total de ¢2.550.0 millones.

En ese mismo año, se espera iniciar la inauguración de los CEPROMA y la entrega oficial, a las organizaciones administradoras, mediante un contrato de uso de las instalaciones. En el anexo 1, cuadro 2 se detalla el avance logrado en la construcción de los CEPROMA y el monto invertido

Paralelamente, a este proceso de construcción de los CEPROMA, se elaboró y se está ejecutando el “Plan general de capacitación para el fortalecimiento organizacional y empresarial de las organizaciones administradoras de los Centros de Procesamiento y Mercadeo de Alimentos (CEPROMA)”, el cual se ha venido trabajando con 20 organizaciones.

Este plan está compuesto por módulos de capacitación por área, los cuales se brindarán mediante procesos de asesoría técnica y capacitación en servicio y se han realizado eventos en temas como: planeamiento estratégico, calidad agrícola, manejo pos cosecha, trabajo en equipo, estructura administrativa, manejo de conflictos, parlamentarismo, entre otros, capacitándose alrededor de 293 productores y productoras.

Para implementar este proceso se conformaron ocho equipos regionales interinstitucionales, para capacitar, dar seguimiento y evaluar la gestión empresarial de dichas organizaciones y garantizar la sostenibilidad de las inversiones.

Actualmente, se cuenta con 17 planes de fortalecimiento integral, se dispone de un modelo de organización o de estructura básica agro empresarial de un CEPROMA; así como de una estructura de costos de operación que sirve de base para las organizaciones.

7. Utilización del seguro Agropecuario para minimizar el riesgo climático en la producción de alimentos

El MAG, con la finalidad de reducir el riesgo climático de las actividades alimentarias y a la vez fomentar el uso del seguro de cosechas, por parte de los pequeños productores, durante el año 2009, transfirió al INS ¢1.000 millones para la subvención del seguro de cosechas de pequeños y medianos productores de alimentos básicos.

Los datos muestran que a diciembre del 2009 se habían asegurado 16.384.8 ha, de las cuales 15.369.7 (93%) corresponden a siembras de arroz, 993 ha de maíz, 5 ha de papa y 17.1 ha de plátano. Esta área asegurada representa el 23% del área programada para el presente año. El monto formalizado por concepto de subvención de la prima del seguro de cosechas, para el área señalada a setiembre de 2009, ascendió a la suma de ¢235.7 millones.

Dentro de las principales causas de la baja colocación de los recursos del programa de subvención de la prima del seguro de cosechas se señalan: tradicionalmente el productor no utiliza este instrumento, salvo en el caso de algunos arroceros o que la fuente financiera se los solicite, muchos productores de frijol y maíz lo consideran como un costo y los trámites son complicados, las primas son muy altas, en el caso de los pequeños frijoleros indican que aún con subvención del 60-50%, la prima no está a su alcance, atrasos en la aplicación del beneficio, entre otras.

8. Infraestructura de riego y drenaje para la producción

La propuesta de SENARA en el marco del PNA para el periodo 2009-2011, es de 20.000 hectáreas habilitadas o protegidas, mediante acciones de riego, drenaje o protección contra inundaciones, con las cuales pretende procurar seguridad hídrica al productor y seguridad alimentaria al consumidor. Durante este año 2009 se logró avanzar en la ejecución de proyectos de pequeño riego y drenaje, los cuales se distribuyen en 143.5 ha en riego y 1192 ha en drenaje para un total de 1335 hectáreas

Para contribuir al cumplimiento de esta meta, el SENARA ha concentrado sus acciones especialmente en lo que se refiere a obras de riego, en varios proyectos de las regiones Central Occidental y Oriental, afectadas por inundaciones y el terremoto de Cinchona.

Región Central Oriental: En los proyectos Las Mesitas y Rogelio Coto, donde se siembran frijoles y hortalizas se invirtieron respectivamente ¢7.97 y ¢7.69 millones. En el proyecto de riego Miravalles ¢418.688 en la instalación de un sistema de riego por goteo y fertirrigación.

Región Central Occidental: El proyecto Poasito, para el cual se tramitó la contratación de la obra, pero se declaró desierta y está pendiente.

Adicionalmente, en el tema de recuperar la producción arrocera en 2000 ha en la Región Chorotega, durante el año 2009 se destinaron ¢590.0 millones para la construcción del Proyecto Tránsito del Río Corobicí; quedando para el 2010, la conclusión de este proyecto.

Situación similar, presentan las inversiones programadas para recuperar fincas con vocación arrocera en la región Brunca, donde debido al recorte presupuestario no se pudo realizar la obra.

El presupuesto asignado para la realización de estas obras fue de ¢929.45 millones, el monto ejecutado al 31 de diciembre que se ha invertido en gastos operativos, asociados a la realización de estudios y a la rehabilitación de infraestructura de riego en los proyectos antes mencionados fue de ¢178.11 millones, que representa el 19.2% de ejecución, quedando un remanente de ¢751.33 millones.

9. Apoyo con recursos del Sistema de Banca para el Desarrollo

Con los recursos del Sistema de Banca para el Desarrollo se han puesto en ejecución varios programas especiales, entre ellos el de “Mejoramiento de la productividad de pequeños productores arroceros”, por medio del cual se colocaron en el 2009 ¢241.7 millones.

El propósito fundamental de este programa es que esta actividad le genere al pequeño productor arrocero una rentabilidad razonable en el largo plazo, que le permita mejorar la productividad y competitividad para mantenerse y crecer en esta actividad en sus regiones productivas.

Adicionalmente y con recursos del Fondo de Financiamiento para el Desarrollo, el SBD ha apoyado la producción de alimentos, específicamente la de granos básicos, en la cual se colocaron a diciembre del 2009, ¢137.3 millones para un total de 5 créditos.

Con estos recursos, se ha apoyado el incremento en las siembras de granos, principalmente arroz, contribuyendo de esta manera a las metas del Plan.

10. Medidas para evitar el incremento de los niveles de pobreza

En las diferentes regiones del país, el IMAS giró recursos por un monto de ¢1.409.7 millones, a través de proyectos productivos individuales y grupales, logrando beneficiar a 1.356 familias en condiciones de vulnerabilidad social. Se promueven diversas actividades agropecuarias como granos básicos, apicultura, producción de queso, cerdos, compra de equipo, hortalizas, centros de acopio, biodigestores, etc.

El IMAS también a través del programa seguridad alimentaria y nutrición ha logrado beneficiar, mediante ayuda económica para la compra de alimentos, a 26.558 familias en condición de pobreza, con prioridad en las familias jefeadas por mujeres, con una inversión de ¢ 7.853.8 millones.

Programa Avancemos

El objetivo de este programa es promover la permanencia y reinserción en el sistema educativo formal de los adolescentes y jóvenes pertenecientes a familias que tienen dificultades económicas para mantenerlos en la educación. Este programa permite a las familias redireccionar los recursos que iban invertir en la educación de sus hijos hacia la compra de alimentos.

Durante el año 2009 la ejecución del Programa fue de ¢44.888.3 millones con lo cual se beneficiaron 165.749 estudiantes o 129.091 familias que presentan una condición de vulnerabilidad social; la inversión realizada significó el 84% del monto programado (¢53.636.7 millones).

CEN-CINAI

Por medio de los CEN-CINAI, se brinda atención a ocho grupos de población en condición de vulnerabilidad social, en edades que oscilan entre los 3 meses y 12 años que reciben servicios de entrega de alimentos. La atención de estos grupos ha significado una inversión a agosto del 2009 de ¢8.443.0 millones.

11. Otras acciones coordinadas con el Ministerio de Salud

Una de las principales funciones de los Consejos de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COSAN) es “elaborar los planes locales de seguridad alimentaria nutricional en concordancia con los planes cantonales de desarrollo”, de ahí la importancia de la articulación de acciones con las instancia involucradas en el sector agropecuario, de tal manera que no solo se contribuya a la disponibilidad de alimentos, sino que también se involucre el aspecto nutricional de la población rural.

Con el propósito de conocer el estado de los Consejos de Seguridad Alimentaria y Nutricional (COSAN), y de establecer en cuales cantones deberían instituirse estrategias para su fortalecimiento, se aplicó un cuestionario para recopilar dicha información. Los resultados mostraron que de los 81 cantones, en 41 de ellos el COSAN del todo no está trabajando, en 19 cantones está funcionando pero integrado a los COSELES y solo en 5 cantones funciona como tal.

Con esta información, la Unidad de Planificación Estratégica de la Producción Social de la Salud traba en los lineamientos estratégicos, para lo cual se programaron talleres de revisión y validación para el primer trimestre del 2010.

12. Recursos del Sector Agropecuario para el PNA

El Gobierno de la República, por medio de las instituciones del sector agropecuario asignó al Plan Nacional de Alimentos, para el año 2009, la suma de ¢20.539.4 millones, un 64% más que en el año 2008. Al 31 de diciembre el sector agropecuario ejecutó 13.111.7 millones, el 67% del monto total aprobado para ese sector, lo que ha permitido un avance satisfactorio en el cumplimiento de los objetivos y metas establecidas en el PNA.

ANEXOS

Cuadro 1
PNA: Ejecución de los recursos del plan de modernización
de ferias del agricultor. 2009

Ente Administrador	Feria	Monto (Millones ¢)
Asociación de junta Nacional de Ferias	Todo el país	25.0
Centro Agrícola Cantonal de Palmares	Palmares	112.0
Centro Agrícola Cantonal de San Ramón	San Ramón	80.0
Centro Agrícola Cantonal de Naranjo	Naranjo	112.0
Centro Agrícola Santa Ana*	Santa Ana y Hatillo	100.0
Municipalidad de San Carlos	Ciudad Quesada	120.0
Centro Agrícola Cantonal de Jicaral	Barranca	80.0
Municipalidad de Cañas	Cañas	80.0
Centro Agrícola Cantonal de Mora *	Alajuelita y Ciudad Colón	100.0
Centro Agrícola Cantonal de Desamparados	Desamparados	112.0
Centro Agrícola Cantonal de Atenas	Atenas	20.0
Centro Agrícola Cantonal de Santa Bárbara	Santa Bárbara	20.0
Centro Agrícola Cantonal de Zarcero	Zarcero	25.0
Asociación Agroecológica de Monteverde	Monte Verde	20.0
Centro Agrícola Cantonal de Paraíso	Paraíso	15.0
Municipalidad de Heredia	Heredia	1.522.3
Total	18 Ferias	2.528.8

* En el CAC de Mora y CAC de Santa Ana operan dos ferias cada uno

*Fuente: MAG-CNP

Cuadro 2
PNA: Grado de avance en la construcción
de los CEPROMA

UBICACIÓN			Estado de avance (Acciones u obras ejecutadas)	Monto programado (mill. ¢)	Monto invertido (mill. ¢)	Observaciones
Región	Subregión	Asentamiento				
Brunca	Coto Brus	Sansi	Finalizado	70		
	Osa	La Palma	Finalizado	70		
	Río Claro	AGRICOOOP	En proceso licit. Remodelación	50		
	San Isidro	El Progreso	Finalizado	88	59	
Central	Puriscal	San Gabriel	Finalizado	88	80	
	Turrialba	Cañita	En proceso de licit. Estruct. Nueva	88		Proceso de licitación 2010
Chorotega	Cañas	Bagatzi	En construcción	88		Proceso en construcción 2010
	Liberia	Tulio Vega	Finalizado	88	70	Entregado
	Santa Cruz	La Roxana	Finalizado	88	78	Entregado
Heredia	La Virgen	Laky	Finalizado	88	65	Entregado
	Sarapiquí	Orquídeas	En proceso de Licitación	88		Proceso en construcción 2010
H. Atlántica	Cariari	El Zota	Finalizado	88	70	Entregado
	Cariari	El triunfo	Finalizado	88	72	Entregado
	Cariari	Maná	Finalizado	88	72	Entregado
	Talamanca	País	Finalizado	88	83	Falta tendido eléctrico
H. Norte	Ciudad Quesada	Bonanza	Finalizado	88	83	Entregado
	Upala	La Palmera	Finalizado	88		Remodelación por parte del CNP
	Guatuso	Llano Bonito	Finalizado	88	74	Entregado
	Santa Rosa	Las Nubes	Finalizado	88	80	Entregado
	Upala	San Blas	Finalizado	88	76	Entregado
	Santa Rosa	La Virgen	En proceso de licitación			Proceso en construcción 2010
Pacífico Central	Paquera	Río Grande	Finalizado	88	70	Entregado

Fuente: IDA, PIA