

# PLAN SECTORIAL DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA EL SECTOR AGROPECUARIO COSTARRICENSE 2023-2027

## I QUINQUENIO (2023-2027)



**MINISTERIO DE  
AGRICULTURA  
Y GANADERÍA**

**GOBIERNO  
DE COSTA RICA**

**SECRETARÍA EJECUTIVA DE PLANIFICACIÓN  
SECTORIAL AGROPECUARIA**

## INFORME SEMESTRAL 2024

SEPSA-INF-2024-019

SETIEMBRE 2024



## Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria

### Plan Sectorial de la Política Pública para el Sector Agropecuario Costarricense 2023–2027 I Quinquenio (2023–2027)

#### Informe semestral 2024

**Elaborado por:**

Hannier Ramírez Rojas, Jefe Unidad de Planificación para el Desarrollo (UPD)

**Revisado por:**

Erick Jara Tenorio, Director Ejecutivo, Sepsa

**Diagramado por:**

Iver Brade Monge, Departamentos de Tecnologías de Información MAG

Puede visualizar este documento en la dirección: [www.sepsa.go.cr](http://www.sepsa.go.cr)

Setiembre, 2024



## Tabla de contenido

<b>1. Presentación</b> .....	<b>1</b>
<b>2. Resumen Ejecutivo</b> .....	<b>2</b>
<b>3. Avance semestral por institución</b> .....	<b>5</b>
Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA) .....	5
Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA) .....	6
Servicio Fitosanitario del Estado (SFE) .....	7
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG – DNEA).....	8
Oficina Nacional de Semillas (ONS) .....	11
Consejo Nacional de Producción (CNP) .....	12
Secretaría Ejecutiva de Planificación del Sector Agropecuario (SEPSA) .....	13
Instituto de Desarrollo Rural (INDER).....	14
Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA).....	15
Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA).....	16
Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA).....	17
<b>4. Análisis de logros y desafíos institucionales</b> .....	<b>20</b>
<b>5. Conclusión</b> .....	<b>21</b>



## 1. Presentación

El presente Informe Semestral contiene la información correspondiente a las acciones ejecutadas durante el primer semestre del año 2024 de acuerdo con las metas programadas para el año en el Plan Sectorial Agropecuario 2023–2026. Este informe considera las 11 instituciones del Sector Agropecuario, siendo ellas: Servicio Fitosanitario del Estado (SFE), Servicio Nacional de Salud Animal (Senasa), Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA), Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Oficina Nacional de Semillas (ONS), Instituto de Desarrollo Rural (INDER), Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA), Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA), Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA), Consejo Nacional de Producción (CNP), Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria (Sepsa).



## 2. Resumen Ejecutivo

Considerando la programación de las once Instituciones del Sector Agropecuario, antes descritas, se han evaluado 68 indicadores, el progreso estos indicadores se clasifica en tres categorías: "De acuerdo con lo programado," "Con riesgo de incumplimiento," y "Atraso crítico."

A continuación, se detalla cada institución y el estado de sus indicadores, tal como lo muestra el cuadro 1:

1. **Servicio Fitosanitario del Estado (SFE):** Posee 9 indicadores, de los cuales 7 están "De acuerdo con lo programado" y 2 presentan "Atraso crítico."
2. **Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA):** Tiene 7 indicadores, todos clasificados como "De acuerdo con lo programado," sin retrasos o riesgo de incumplimiento.
3. **Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA):** También cuenta con 7 indicadores, 6 de los cuales están "De acuerdo con lo programado," y 1 está en "Atraso crítico."
4. **Oficina Nacional de Semillas (ONS):** Esta institución posee 3 indicadores, todos clasificados como "De acuerdo con lo programado."
5. **Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG):** Es la institución con el mayor número de indicadores (15), todos clasificados como "De acuerdo con lo programado."
6. **Instituto de Desarrollo Rural (INDER):** Tiene 3 indicadores, todos en "De acuerdo con lo programado."
7. **Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPESCA):** Posee 2 indicadores, ambos clasificados como "De acuerdo con lo programado."
8. **Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA):** Cuenta con 6 indicadores, todos "De acuerdo con lo programado."
9. **Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA):** Tiene 6 indicadores, de los cuales 4 están "De acuerdo con lo programado," mientras que 2 están en "Atraso crítico."
10. **Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria (SEPSA):** Posee 3 indicadores, todos "De acuerdo con lo programado."
11. **Consejo Nacional de Producción (CNP):** Tiene 7 indicadores, 5 de los cuales están "De acuerdo con lo programado" y 2 en "Atraso crítico."



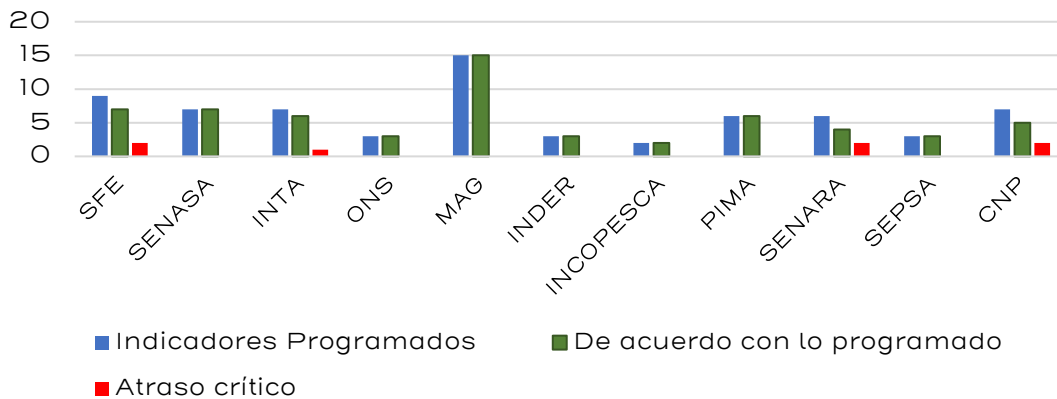
**Cuadro 1**  
Informe Semestral Plan Sectorial – Clasificación de Metas  
Corte al 30 de junio 2024

Institución	Metas Programadas	Clasificación de las Metas		
		De acuerdo a lo programado	Con riesgo de incumplimiento	Atraso crítico
SFE	9	7		2
Senasa	7	7		
INTA	7	6		1
ONS	3	3		
MAG	15	15		
INDER	3	3		
INCOPESCA	2	2		
PIMA	6	6		
SENARA	6	4		2
SepSA	3	3		
CNP	7	5		2
<b>TOTAL</b>	<b>68</b>	<b>61</b>	<b>0</b>	<b>7</b>

**Fuente:** SEPSA con información de las 11 instituciones del Sector. Agosto 2024

De los 68 indicadores 61 se encuentran "De acuerdo con lo programado", representando un 89.7% y 7 indicadores se encuentran en "Atraso crítico", representando un 10.3% del total de indicadores, no se identificaron indicadores en "Riesgo de incumplimiento." Esto sugiere que, en general, la mayoría de las instituciones están avanzando de acuerdo con sus metas, aunque existe una minoría de indicadores con atrasos críticos, principalmente en SFE, INTA, SENARA y CNP.

**Indicadores programados y clasificación para el I Semestre 2024**



**Fuente:** elaboración SEPSA considerando la información ofrecida por las instituciones



En conjunto para el cumplimiento de los indicadores las instituciones han reportado como programado un aproximado de 165.783 millones de colones y un ejecutado de 35.326 millones de colones, para una ejecución al primer semestre de 21.3% del presupuesto reportado en las matrices de seguimiento, tal como lo muestra el cuadro 2.

## Cuadro 2

Presupuesto Programado/Ejecutado al I Semestre 2024  
Con corte al 30 de junio 2024

Institución	Presupuesto Programado	Presupuesto Ejecutado	% Ejecución
CNP	157,286,019,729.00	34,987,916,801.56	22.24
Senasa	116,340,000.00	53,516,400.00	46.00
SFE	75,953,867.12	71,359,366.04	93.95
Sepasa	63,018,220.00	7,600,000.00	12.06
INTA	470,000,000.00	380,700,000.00	81.00
DNE	1,077,390,000.00	156,585,500.00	14.53
ONS	44,700,000.00	13,000,000.00	29.08
Incopesca	25,800,000.00	3,500,000.00	13.57
INDER	2,000,000,000.00	2,001,000,000.00	100.05
PIMA	2,700,000.00	687,400.00	25.46
SENARA	4,622,000,000.00	213,999,000.00	4.63
TOTAL	165,783,921,816.12	35,326,791,567.60	21.31

**Fuente:** Sepasa, elaborado con los datos reportados por las instituciones en las matrices de seguimiento semestral, 30 de agosto 2024.

Con respecto a los recursos reportados como presupuestados y ejecutado durante el primer semestre del 2024, la institución que más ejecutó fue el INDER con un 100%, seguido del SFE, con un porcentaje del 93.95%, y en importancia le sigue el INTA con un 81%.



### 3. Avance semestral por institución

#### Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA)

Cuenta con 7 indicadores, 6 de los cuales están de acuerdo con lo programado y 1 está en atraso crítico.

Entre los principales logros se pueden señalar:

- **Reorganización Institucional del INTA:** Se logró un avance del 90% en la reorganización institucional, destacándose la emisión de una circular para formalizar la nueva estructura organizativa y la distribución de los funcionarios en diferentes centros de innovación y experimentación agropecuaria. Además, se ha avanzado en la reforma del reglamento institucional, que actualmente está en proceso de publicación.
- **Digitalización de Expedientes:** Con un avance del 55%, se están implementando expedientes digitales relacionados con investigaciones y transferencias tecnológicas. El INTA ha comenzado a desarrollar una plataforma de gestión de información técnica utilizando Microsoft 365 y PowerApp, ante la falta de aprobación para usar SharePoint. Aunque se ha avanzado en el prediseño y los requisitos, existen obstáculos debido a la escasez de recursos y permisos del departamento de TI.

Mejoras en Productividad y Sostenibilidad:

- **Fitomejoramiento:** Con un avance del 50%, se ha seleccionado el cultivo de camote para la evaluación de clones avanzados y se han establecido parcelas de validación en diversas instituciones.
- **Tecnologías para Mitigación y Adaptación al Cambio Climático:** Con un progreso del 70%, el INTA ha capacitado a técnicos en métodos de reducción de emisiones y remoción de carbono, y ha desarrollado proyectos en la región del Pacífico Seco.
- **Implementación del Plan Maestro en el Centro de Innovación Agropecuario Los Diamantes:** Este proyecto muestra un avance del 70%. Se han llevado a cabo procesos de licitación y adjudicación para las obras de remodelación. La planificación para estudios básicos y diseños constructivos en el CIA Central está en marcha, con desafíos asociados a los tiempos prolongados para las aprobaciones contractuales.





Meta con Atraso Crítico:

- Producción de Semilla Certificada: No se ha avanzado en esta meta (0%), principalmente debido a la necesidad de financiamiento para pruebas de laboratorio que certifiquen la ausencia de virus en lotes de producción.

En general, el informe revela progresos significativos en varios proyectos estratégicos del INTA, aunque se identifican desafíos financieros y administrativos, especialmente en cuanto a la digitalización de información y la producción de semillas certificadas.

## Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA)

En el 2024, el Senasa tiene programadas siete metas al primer semestre 2024 todas De acuerdo a lo Programado, el monto ejecutado es de 53, 5 millones de colones.

Entre los principales avances al primer semestre se pueden señalar los siguientes:

- Reglamentación actualizada con cambios según escala de producción y tipo de actividad, se concretó la meta con la publicación del Decreto Ejecutivo N° 44394-MAG, en el diario oficial La GACETA 84 del 13 de mayo del 2024 para la Implementación del personal inspector oficial u oficializado por el SENASA en establecimientos de sacrificios de animales; otras medidas de control en establecimientos de productos de origen animal.
- Se cumplió la meta de establecimientos, 20 (fincas y granjas) de producción primaria implementando buenas prácticas de producción pecuarias que corresponden a la inspección de establecimientos para verificación de Buenas Prácticas de Uso de Medicamentos Veterinarios incluyendo los Antimicrobianos y la visita a establecimientos de producción primaria de aves para la certificación para exportación.
- Estrategia para ampliar el alcance de la oficialización a nivel transversal del Senasa, en el marco del decreto de Trazabilidad, se establece un proceso de coordinación entre el Programa Nacional de Rastreabilidad y la Unidad de Oficialización del SENASA, para la realización de los procesos de oficialización de los funcionarios de las Agencias de Extensión Agropecuaria del MAG a nivel nacional, (aproximadamente 218 funcionarios).
- Modificación a al Decreto Ejecutivo N° 37.918 obligatoriedad del registro y la identificación individual de los bovinos, al primer semestre se realizaron procesos de socialización a nivel



nacional con los diferentes actores como: Cámaras de ganaderos y federación de cámaras, Subastas, Productores, Asociaciones de criadores e Industriales. Al 19 de agosto se tiene un total de 1298 personas que participaron en los procesos de socialización impartidas.

### Cuadro 3

Lista de capacitados y oficializados al 19/08/2024

#### Programa de Rastreabilidad.

D. REGIONAL	SENASA	Oficinistas SENASA	COOPERATIVAS	CORFOGA	DNEA	INTA	INDER	OFICIALIZADOS	TOTAL GENERAL
H. Norte	12		18	1	39				
C. Norte (Metrop)	10		1		26			2	
R. Chorotega	16		7	1	25			6	
P. Central	16		4		30		1	9	
C. Sur	9			2	26				
R. Brunca	11			1	28			3	
R. C. Occidental	10			4	24				
H. Caribe	10			3	22	2		2	
Oficinistas Grupo # 1 San Carlos		36							
Oficinistas Grupo # 2 Quepos		21							
<b>TOTALES</b>	<b>94</b>	<b>57</b>	<b>30</b>	<b>12</b>	<b>220</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>22</b>	<b>438</b>
<b>TOTAL DE PARTICIPANTES EN SOCIALIZACIONES IMPARTIDAS.</b>									<b>1 298</b>

Fuente: SENASA, agosto 2024

### Servicio Fitosanitario del Estado (SFE)

Para el 2024 el SFE ejecutará 9 metas, al primer semestre la clasificación de las mismas es la siguiente; 7 metas en De acuerdo a lo Programado y 2 con Atraso Crítico para una ejecución presupuestaria de 71.4 millones de colones.

Las principales acciones desarrolladas en las metas se detallan a continuación:

- Etapas del sistema implementadas del VUI: Implementada la etapa 6 del Edicto, para lo cual se hizo el levantamiento de requerimiento del proceso y está aprobado el documento.
- Sistemas en funcionamiento para importación implementados mediante la plataforma VUCECR, a la fecha se cuenta con la propuesta del plan piloto para el desarrollo e implementación de la Nota Técnica NT35 programada para diciembre.
- Registro eficiente de agroquímicos, que permita la protección a la agricultura, la salud y el ambiente, al primer semestre 2024 se cuenta con 13 registros de ingrediente activo grado técnico



(IAGT) aprobados por homologación. Con ello se estaría cumpliendo la meta anual.

- Sistema único de inspección cuarentenaria: Se ha avanzado en un 40% del mapeo de trámites del SFE y Senasa para ello se han efectuado una serie de reuniones, revisión de procedimientos y de documentación cuarentenaria.
- Fortalecer la vigilancia en los puntos de entrada al país para evitar el ingreso de plagas y enfermedades cuarentenarias, en este sentido se ha cumplido la meta de contar con dos binomios caninos ubicados en el Aeropuerto internacional Juan Santamaría por parte de Senasa y en las instalaciones del Centro de Control Integrado de Paso Canoas (PIF-Procomer) por SFE.
- Acuerdo comercial bilateral con la Unión Europea en materia de producción orgánica negociado, esta meta es conjunta con la DNEA-MAG, se encuentra en proceso de negociación.

Metas con Atraso Crítico:

- Modernizar la reglamentación oficial sobre el registro y examinación de equipos de aplicación de sustancias químicas biológicas, bioquímicas y afines de uso agrícola (2), al 30 de junio se encuentra en proceso una reforma al decreto de equipos que está en trámite con el MEIC, la otra corresponde a la modificación al reglamento de aplicaciones terrestres, sin embargo, al darse diferencias en los criterios externados por los tres ministerios firmantes el avance es muy lento.
- Registro eficiente de agroquímicos, 10 registros de plaguicidas formulados aprobados por homologación, al 30 de junio se han presentado muy pocas solicitudes y no se cuenta con ninguno aprobado ello debido a que las empresas no cumplen con los requisitos establecidos.

## Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG – DNEA)

El MAG es la institución con el mayor número de indicadores (15), todos clasificados como de acuerdo con lo programado, a continuación, el detalle del avance semestral de los indicadores programados.

En el eje de Modernización de las Instituciones del Sector Agropecuario

- El MAG, a través de su Dirección Nacional de Extensión Agropecuaria (DNEA), ha avanzado en la reorganización tanto a nivel central como regional, alcanzando un 80% en la



implementación de la estructura central, mientras que la regional está programada para 2025. Este proceso ha requerido la aprobación del MIDEPLAN y enfrenta demoras debido a los tiempos de respuesta de este último.

- Un proyecto clave es el desarrollo de un sistema de expediente digital único para los productores, que ha alcanzado un avance del 45%. A pesar de desafíos técnicos, se prevé la implementación en el segundo semestre de 2024, con el apoyo de OIRSA para diseño y consulta sobre los requerimientos de las diversas entidades involucradas. Sin embargo, la complejidad en la integración del sistema DNEA con la plataforma TRAZAR-AGRO, ha requerido más tiempo de estudio y adaptación.
- En el ámbito de servicios en línea, se cuenta con un avance del 50% al respecto se ha actualizado el decreto PIMPA, permitiendo la incorporación de firmas electrónicas y mejorando la accesibilidad de los servicios de extensión.

En el eje de Fomento de la Competitividad

- La capacitación en competencias técnicas ha sido un área prioritaria, con programas en temas como trazabilidad bovina, biotecnología y digitalización agrícola. En este aspecto, las capacitaciones para productores y extensionistas han alcanzado un 50% de progreso. Se han realizado acciones como la identificación de necesidades de capacitación y coordinación con el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA) para establecer un plan de actividades con los Clubes 4S de mujeres y jóvenes. Así como la ejecución de capacitaciones y seguimiento de los cursos programados para los productores, en curso hasta octubre de 2024. Aunque no se destacan obstáculos específicos la planificación y coordinación logística para estas capacitaciones puede ser un desafío continuo.
- En cuanto a producción sostenible en el agropaisaje se estableció un plan de trabajo con la empresa consultora y se presentó un documento al Fondo GEF para revisión final, logrando un avance del 50%, al respecto se está a la espera de completar el componente financiero, lo cual podría retrasar la implementación.
- El MAG también está trabajando en la negociación de un acuerdo comercial bilateral en producción orgánica con la Unión Europea, actualmente con un avance del 45%, y espera consolidar su reglamento en el segundo semestre de 2024. Es importante destacar que la negociación con la UE es compleja y toma tiempo, afectando el avance del reglamento.



- Para la Regulación Migratoria para Trabajadores del Sector Agropecuario se ha logrado la publicación y firma del decreto de regularización migratoria para trabajadores, publicada en la Gaceta en mayo de 2024, logrando con ello un cumplimiento del 100% de lo programado
- En la identificación de Animales Bovinos con Dispositivo de Identificación Individual Oficial (DIIO), se ha avanzado en un 45%, para ello se estableció un plan piloto de identificación bovina implementado, a su vez, se ha realizado capacitación regional; se espera que el proceso de identificación oficial comience en agosto de 2024, sin embargo, se han enfrentado retrasos en la adquisición de equipos y materiales necesarios para la identificación.

#### Productividad y Sostenibilidad

- El MAG ha venido trabajando en establecer incentivos económicos por beneficios ambientales, para ello ha realizado la Evaluación de solicitudes y procedimiento para asignación de recursos, con pagos a través de transferencia bancaria planificados para octubre-diciembre de 2024. En este sentido se avanzado en un 80% de lo programado, aunque este proceso depende de las aprobaciones legales, aspecto que puede afectar el tiempo de ejecución.
- Para los modelos de producción con baja en emisiones de gases de efecto invernadero se han implementado proyectos piloto en cultivos de caña y musáceas, y capacitación técnica a equipos de LAICA y MAG, un aspecto que puede afectar el proceso es establecer una línea de base de estudios de suelo y ajustes al sistema de monitoreo MRV (Medición, Reporte y Verificación). Este indicador presenta un avance del 45%.
- Las Biofábricas para suministro de insumos orgánicos tiene un avance del 70%, se han localizado 20 biofábricas en distintas regiones; están en fase de cotización y adquisición de materiales con apoyo financiero de GIZ. Un aspecto que afecta el proceso es el tiempo de negociación y adquisición para completar la instalación.
- El MAG también está desarrollando un sistema de alerta temprana agroclimática, con un progreso del 45%. Este sistema permitirá a los productores anticipar y adaptarse a las variaciones climáticas, y está en coordinación con el BID. Cabe destacar que se generó un debate técnico sobre la plataforma digital y ajustes a nivel institucional, lo que ha ocasionado demoras en el cronograma



- En términos de productividad y sostenibilidad del Sector Agropecuario, se ha avanzado un 60%, para ello se ha diseñado el programa con el apoyo de BM, FIDA, y FAO, así como la estructuración del financiamiento para la implementación de buenas prácticas en el sector. Aunque en este proceso se depende de las decisiones institucionales y de organismos internacionales, que podrían impactar los tiempos de implementación.

En resumen, se refleja un avance significativo en múltiples frentes, aunque los procesos enfrentan desafíos, principalmente relacionados con la demora en aprobaciones regulatorias y la necesidad de una mayor coordinación interinstitucional. La visión del MAG se centra en una agricultura moderna, sostenible y competitiva, con una estructura de soporte digital y programas de capacitación que fomentan la adaptación y mejora continua en el sector agropecuario.

## Oficina Nacional de Semillas (ONS)

Esta institución posee 3 indicadores, todos clasificados como de acuerdo con lo programado.

A continuación, se detalla el avance semestral de las metas:

### Productividad y Sostenibilidad

- **Promoción del Uso de Semillas de Calidad:** Se ha logrado un avance del 50% en las actividades oficiales de control que promueven el uso de semillas de calidad superior. Entre las acciones realizadas destacan las visitas de seguimiento organizadas en conjunto con el INTA y el CNP, centrándose en cultivos como papa, arroz, maíz, sorgo y frijol. Como logro relevante, se destaca el proceso de certificación de semillas de papa en estado élite y prebásico en el INTA. Sin embargo, se identificaron obstáculos relacionados con problemas de calidad en la producción de semillas de arroz, maíz y sorgo, lo que impacta en el proceso de certificación de estas variedades.
- **Sistema de Alerta Temprana (SAT) para Abastecimiento de Semillas:** Con un avance del 50%, se ha trabajado en la implementación de un Sistema de Alerta Temprana (SAT) para asegurar el abastecimiento de semillas. Las actividades incluyen la coordinación de reuniones con diversas instituciones que proporcionarán los datos necesarios para el SAT. Entre los principales logros se encuentran la consecución de acuerdos para recibir estos datos y la gestión de presupuesto para su



mantenimiento. No obstante, para el mes de abril asume el director ejecutivo y con él se retoma la coordinación de acuerdos interinstitucionales.

- Conservación y Uso Sostenible de los Recursos Fitogenéticos (FAA): En cuanto a las estrategias de conservación y uso sostenible de los Recursos Fitogenéticos para la Agricultura y la Alimentación, se ha alcanzado un avance del 55%. Las actividades realizadas incluyen visitas de seguimiento a reservas y bancos de semillas en fase de establecimiento, con logros que incluyen la creación de estructuras que favorecen la preservación de semillas. Sin embargo, un obstáculo notable ha sido la disponibilidad limitada de personal técnico para llevar a cabo estas visitas de seguimiento.

Se reflejan avances significativos en diversas áreas, particularmente en el fomento del uso de semillas de calidad, el desarrollo de un sistema de alerta temprana, y la conservación de recursos fitogenéticos. A pesar de estos progresos, persisten desafíos relacionados con la disponibilidad de recursos técnicos y la coordinación interinstitucional, elementos críticos para el éxito de estos proyectos en el sector agrícola.

## Consejo Nacional de Producción (CNP)

De las siete metas programadas para el 2024, al semestre cinco se encuentran clasificadas en la categoría De acuerdo a lo programado y dos se clasifican con atraso crítico.

Entre los principales logros alcanzados se pueden señalar:

- Reorganización parcial del CNP, elaborada la propuesta la cual fue aprobada por la Junta Directiva de la Institución y avalada por la Rectoría, se tramitó a Mideplan que realizó una serie de observaciones, las cuales fueron subsanadas y para el mes de julio se remitirá la propuesta con los ajustes solicitados por Mideplan.
- La implementación del nuevo reglamento del Programa de Abastecimiento Institucional (PAI), actualizando y clasificando suplidores según tipo de suplidor, así como el registro de Productores Primarios o Base (PPB). Lo cual garantiza que el suplidor sea abastecido por productores primarios o de base y estos a su vez cuenten con un canal de comercialización más directo y con mejores precios teniendo el PAI un mayor efecto e impacto en la población objetivo de la institución.



- Se ha avanzado el convenio de cooperación entre el CNP y el Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA), para que se desarrolle semilla de fundación, lo que permitiría al CNP ampliar el tipo y variedades de semillas que requiere el productor nacional, como por ejemplo semilla de arroz y sorgo.
- En lo que respecta al desarrollo del Software Logístico para el Programa de Abastecimiento Institucional (PAI), la meta se ha ejecutado en un 85%. Este sistema permitirá automatizar procesos, la disminución de los tiempos de respuesta, así como subsanar errores y sobre todo aumentar el control en la gestión del PAI.

#### Metas con Atraso Crítico:

- 10% de porcentaje de crecimiento en compras PAI a micros y pequeñas agroempresas, durante el primer semestre de 2023, las compras totalizaron ₡33,946,450,369.60, mientras que en el mismo período de 2024 alcanzaron ₡34,695,050,762.00, lo que representa un crecimiento del 2.21%, como acción de mejora se está trabajando en el proceso de incorporación de una cartera de clientes para incrementar las ventas y la participación de los micro, pequeños y medianos productores.
- Porcentaje de avance en las etapas del proyecto para la construcción y equipamiento del Centro de Valor Agregado en la Región Huetar Norte, al primer semestre se reporta un 0% ya que pese a contar con el convenio específico entre el Instituto de Desarrollo Rural (Inder) y el Consejo Nacional de Producción (CNP) para el financiamiento del Estudio de Factibilidad por un monto de 110 millones de colones, aún no han sido transferidos los recursos por parte del Inder. Se espera contar con los mismos en el tercer trimestre.

### Secretaría Ejecutiva de Planificación del Sector Agropecuario (SEPSA)

Para el 2024, Sepsa tiene programadas tres metas las cuales al primer semestre se encuentran clasificadas en “De acuerdo a lo Programado”, para su cumplimiento a ejecutado 7. 6 millones de colones.

Las principales acciones desarrolladas en cada una de las metas se detallan a continuación:





- Modernización de InfoAgro, se avanza en la implementación del nuevo gestor de contenidos, se tienen elaborados y publicados los TDR y recibidas las ofertas de las firmas consultoras que apoyaran el proceso. Se estima realizar la adjudicación en el mes de agosto 2024.
- Programa de inteligencia de mercados agropecuarios y pesqueros, al 30 de junio se cuenta con la metodología con dos componentes: la herramienta de recolección de información y la ejecución de los talleres y grupos de trabajo. Además, se solicitó una modificación para cambiar la redacción del indicador en el sentido de cambiar la palabra estudios por investigaciones, la misma se encuentra en trámite para su resolución.
- Programa sectorial de encadenamientos implementado, en el 2024 se debe obtener la tapa 2 consistente en la propuesta metodológica y dos proyectos pilotos, al 30 de junio el avance obtenido es de un 45% que incluye el marco general del programa, se debe desarrollar los detalles para las consultas y la generación de un plan de acción.

## Instituto de Desarrollo Rural (INDER)

El Inder ha programado para el año 2024 tres indicadores, al semestre presenta un avance de acuerdo con lo programado.

Las principales acciones desarrolladas en cada una de las metas se detallan a continuación:

- El INDER en el eje de Modernización de las Instituciones del Sector Agropecuario ha incorporado en el Plan Sectorial el procedimiento para los proyectos de fomento a la producción y seguridad alimentaria implementados por la institución. Al respecto se menciona un avance significativo, alcanzando el 80% en el desarrollo de procedimientos para el servicio de fomento a la producción. Se ha publicado la documentación en el Sistema de Gestión de Información (SGI) para facilitar el acceso y gestión de capacidades en territorios rurales.
- En el eje de Fomento de la Competitividad se evalúa el uso del Fondo de Aval y Garantía en proyectos de crédito rural, que muestra un progreso del 40%, aunque enfrenta un riesgo de incumplimiento. Entre las actividades realizadas, se resalta la necesidad de pasar el reglamento de crédito rural a leyes y decretos antes de aplicarlo. También se indica una transferencia de 500 millones de colones al fondo, con 1500 millones adicionales pendientes. Actualmente, el Sistema de Banca para el Desarrollo (SBD) ofrece capacitaciones a los operadores de



crédito, y los recursos fueron aprobados el 10 de junio en el DFOE-SOS-0291.

- En cuanto al eje de Valor Agregado y Comercialización, este aborda la estrategia de desarrollo de valor agregado, la cual ha avanzado en un 60%. Sin embargo, se reporta un retraso debido a que el 25 de abril de 2024 la Junta Directiva revocó el acuerdo de adjudicación del oferente de una planta de procesamiento, afectando el cronograma de implementación de la estrategia.
- En general, el INDER resalta avances significativos en la modernización y en el desarrollo de estrategias de valor agregado. No obstante, se identifican obstáculos financieros y administrativos que ralentizan la ejecución de algunos proyectos claves en la competitividad del sector agropecuario.

## Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura (INCOPECA)

El Incopeca ha incluido en el Plan Sectorial 2 indicadores, ambos clasificados como de acuerdo con lo programado.

Las principales acciones desarrolladas en cada una de las metas se detallan a continuación:

- En el eje de Productividad y Sostenibilidad, el avance en proyectos de mejora genética de tilapia en Guápiles alcanza un 45%. Las actividades incluyen la selección de reproductores y el desarrollo de la primera generación de peces, aunque una sequía en marzo y abril afectó el suministro de alimento y ralentizó el crecimiento. La meta es beneficiar a productores de la región Caribe mediante semillas de alta calidad, reduciendo los costos de alimentación.
- En el eje de Valor Agregado y Comercialización, se reporta un 66% de avance en actividades para promover la comercialización de productos pesqueros, destacando ferias como FERIMAR en Puntarenas y la Feria de la Trucha en Santa María de Dota. Estas ferias buscan fortalecer las cadenas de valor y seguridad alimentaria, aunque enfrentan limitaciones en recursos financieros y humanos.



## Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)

Para el año 2024 el PIMA incluye en el Plan Sectorial 6 indicadores, para el primer semestre todos se presentan de acuerdo con lo programado.

El Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA) aborda diversos proyectos y actividades enfocados en la modernización de mercados mayoristas, fomento de la competitividad, y la creación de valor agregado en la comercialización de productos agropecuarios en Costa Rica. A continuación, se presenta un resumen detallado:

### Modernización de los Mercados Mayoristas

- El PIMA ha implementado una plataforma digital con un avance notable del 233% en la incorporación de actores de la cadena agroalimentaria. Este esfuerzo ha sido posible mediante sinergias con entidades como el Consejo Nacional de Producción (CNP), el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), la Universidad de Costa Rica (UCR), y otros. Entre las actividades realizadas, se incluyen: Gestión del convenio interinstitucional CNP–PIMA, vinculación de actores de oferta y demanda de productos, desarrollo de la plataforma SAD, la cual incluye una metodología de precios y sesiones de trabajo centradas en la calidad y requerimientos de productos. No obstante, el avance en capacitación y pruebas de la plataforma se ha visto obstaculizado debido a que esta aún no está completamente operativa.

### Fomento de la Competitividad

- El PIMA ha finalizado la creación de una guía técnica para la cadena de frío en el sector agropecuario, en colaboración con el Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA). Esta guía, que se completó en el primer semestre de 2024, abarca definiciones, responsabilidades, fases y servicios que ofrece REFRINA. Se espera que los recursos presupuestarios asignados a esta actividad se ejecuten en el segundo semestre del año. Además, se tiene programada una campaña informativa para el segundo semestre, que se llevará a cabo a través de redes sociales y correos a contactos registrados.
- En cuanto a las certificaciones, PIMA ha logrado el 100% del objetivo de certificación, a pesar de depender de la aprobación final por parte de socios comerciales, lo que introduce una variable externa en la consecución de este indicador.



- Almacén Frigorífico en la Región Pacífico Central, el desarrollo del Almacén Frigorífico de la REFRINA en la Región Pacífico Central muestra un avance del 50%. Este proyecto involucra cooperación con instituciones como INDER, INCOP, INCOPECA y MAG. Las actividades han incluido: Diagnóstico y documentación del terreno en Carmen de Puntarenas, creación de anteproyectos y presupuestos preliminares, inspecciones técnicas y elaboración de términos de referencia para estudios estructurales y de construcción. A pesar del progreso, el proyecto enfrenta desafíos, incluyendo el límite de la regla fiscal, la falta de personal especializado en ingeniería estructural, y la necesidad de establecer una línea de tiempo para estudios estructurales y de viabilidad.

#### Valor Agregado y Comercialización en la Región Brunca

- El PIMA también ha avanzado en la ejecución de un Mercado de Circuito Corto de Comercialización en la Región Brunca, alcanzando un 50% de progreso. Este proyecto busca aprovechar infraestructura pública en desuso y se está desarrollando en colaboración con el equipo técnico de la región, asociaciones de productores y el Comité Agrícola Cantonal de Buenos Aires de Puntarenas. Las actividades incluyen: Mapeo de infraestructura pública en desuso, sesiones de trabajo para validar la problemática en la región, revisión de perfiles de proyecto con recomendaciones y observaciones. Para continuar con el proyecto, es crucial establecer un convenio con el CNP que permita el uso de la infraestructura seleccionada.

En resumen, el PIMA ha logrado avances importantes en la modernización de mercados, la implementación de la cadena de frío, y la comercialización en circuitos cortos, aunque enfrenta retos financieros y administrativos que requieren coordinación interinstitucional y ajustes en planificación para asegurar el cumplimiento de las metas proyectadas.

#### Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA)

El Senara ha incluido en el Plan Sectorial 6 indicadores, de los cuales 4 están de acuerdo con lo programado, mientras que 2 están en atraso crítico.

El Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA) aborda iniciativas significativas en áreas de modernización



institucional, desarrollo de infraestructura para riego y drenaje, y proyectos de prevención de inundaciones. A continuación, se detalla el progreso y los desafíos que enfrenta SENARA en cada área.

#### Modernización de las Instituciones del Sector Agropecuario

- SENARA ha avanzado un 67.5% en la reorganización parcial de su estructura institucional. Este proceso incluye la elaboración de estudios técnicos de la Dirección General de Hidrología (DIGH) y la Dirección de Riego y Avenamiento (DRAT). Al 30 de junio de 2024, se han logrado los siguientes hitos: Identificación de procesos actuales y levantamiento de fichas correspondientes para DIGH y DRAT. Aplicación de consultas a usuarios para identificar sus necesidades y mejorar la estructura institucional. Desarrollo de un pliego de condiciones para contratar los estudios necesarios en el DRAT, que incluyen la evaluación de cargas de trabajo y la revisión de procesos.

Un obstáculo significativo es la necesidad de realizar un Estudio de Cargas de Trabajo solicitado por MIDEPLAN, que requiere contratación externa, retrasando así el progreso hacia la reorganización completa. SENARA estima que el objetivo final de esta meta se alcanzará al cierre del año.

#### Productividad y Sostenibilidad

- Prevención de Inundaciones, en el ámbito de prevención de inundaciones, SENARA ha avanzado un 50%, logrando ejecutar obras en proyectos como Azar María y Camarón Camaroncito en Guácimo, Limón, con una inversión de aproximadamente 73.85 millones de colones. Los planes de inversión incluyen proyectos financiados por el Fondo de Emergencias y Planificación de Infraestructura (FEPI), así como por la Junta de Administración Portuaria y de Desarrollo Económico de la Vertiente Atlántica (JAPDEVA) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

Entre los avances logrados destacan: Ejecución de obras en Ciudad Cortés y Palmar Sur, en la construcción de diques para protección contra inundaciones. Gestión de fondos y proceso de licitación para proyectos en Quebrada Chocolate, financiados en parte por el canon de JAPDEVA.

Sin embargo, los proyectos enfrentan el reto de reajustes de precios y términos contractuales que complican la construcción de obras de primera etapa, y la dependencia de recursos adicionales para la segunda etapa financiada por el BCIE.



- Estudios Hidrogeológicos, el SENARA reporta un avance del 83% en la publicación de estudios hidrogeológicos, con un enfoque en los casos de Zarcero y Belén. Las actividades incluyeron la planificación y construcción de cronogramas de trabajo, recopilación de información, y contratación de insumos necesarios para el desarrollo de los estudios. Además, se ha alcanzado el 100% de la meta en la utilización de estos estudios por usuarios en la planificación territorial, con entregas presenciales y digitales.

#### Metas con Atraso Crítico:

- SENARA ha desarrollado varios proyectos de infraestructura de riego, aunque enfrenta un avance crítico de 0% debido a retrasos financieros y administrativos. Los principales proyectos identificados para el 2024 han requerido ajustes presupuestarios y su registro en el Banco de Proyectos de Inversión Pública (BPIP) de MIDEPLAN. De los siete proyectos programados, cinco han recibido códigos asignados, y se está preparando la documentación para su inscripción en 2025. El financiamiento es un obstáculo clave, pues depende en gran medida del Instituto de Desarrollo Rural (INDER).

Las aprobaciones de presupuesto para estos proyectos han sido limitadas debido a la improbación de recursos por la Contraloría General de la República (CGR), lo que ha afectado proyectos como el de San Martín Bajo Caliente en la Región Pacífico Central. La coordinación con INDER ha incluido la formación de una comisión que da seguimiento a la incorporación de proyectos en periodos presupuestarios según la disponibilidad de recursos.

- Rehabilitación de Redes de Drenaje, el avance en los proyectos de rehabilitación de redes de drenaje también es crítico, con un 0% de progreso. Se han llevado a cabo actividades de preparación como la actualización de presupuestos y el registro de proyectos, pero nuevamente, la improbación de presupuesto por la CGR limita el financiamiento. El proyecto Waghope en la Región Huetar Caribe está inscrito en el presupuesto extraordinario de SENARA para 2024, pero sin los recursos aprobados, no se prevé iniciar la construcción en el periodo actual.

El SENARA ha tenido avances importantes en la modernización institucional y en la infraestructura para prevención de



inundaciones, pero enfrenta desafíos significativos en los proyectos de riego y drenaje. Los principales obstáculos son la improbación de presupuestos extraordinarios, la dependencia de múltiples fuentes de financiamiento y la necesidad de estudios y evaluaciones adicionales para cumplir con los requisitos de aprobación, tanto internos como de la CGR.

SENARA planea continuar el trabajo en estos proyectos para alcanzar las metas propuestas al cierre del año, dependiendo de la aprobación de los recursos y la coordinación efectiva entre las instituciones involucradas.

#### 4. Análisis de logros y desafíos institucionales

El 89.7% de los indicadores evaluados están “De acuerdo con lo programado”, lo cual muestra una alineación considerable con las metas planificadas. Instituciones como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), el Servicio Nacional de Salud Animal (SENASA), y el Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA) destacan por su cumplimiento puntual de los objetivos programados. Esto sugiere una capacidad de ejecución efectiva, en especial en áreas como la reglamentación de actividades agropecuarias y el apoyo a la competitividad, que son prioritarios para el desarrollo del sector.

Sin embargo, un 10.3% de los indicadores están en “Atraso crítico”, afectando a instituciones como el Servicio Fitosanitario del Estado (SFE), el Instituto Nacional de Innovación y Transferencia en Tecnología Agropecuaria (INTA), el Consejo Nacional de Producción (CNP) y el Servicio Nacional de Aguas Subterráneas, Riego y Avenamiento (SENARA). Los retrasos se deben en gran medida a la falta de financiamiento y a los procesos administrativos prolongados, como en el caso del SENARA, cuyos proyectos de riego y drenaje se ven limitados por la improbación de presupuestos. Estos desafíos exponen la dependencia del sector en la aprobación de fondos externos y la necesidad de mayor agilidad en la gestión presupuestaria.

Respecto a la ejecución presupuestaria y eficiencia en el gasto, al primer semestre de 2024, la ejecución presupuestaria total fue del 21.3%, con variaciones significativas entre las instituciones. Por ejemplo, el Instituto de Desarrollo Rural (INDER) alcanzó una ejecución del 100%, mientras que SENARA apenas ejecutó un 4.63% de su presupuesto, evidenciando la dificultad para avanzar en



proyectos con dependencias externas de financiamiento. Esto sugiere que, si bien algunas instituciones son capaces de gestionar eficientemente sus recursos, otras enfrentan barreras estructurales y financieras que limitan su capacidad de ejecución, lo que afecta el cumplimiento de metas críticas para el sector.

Analizando la necesidad de coordinación y las sinergias interinstitucionales, se destaca la importancia de las sinergias entre instituciones para alcanzar objetivos compartidos, especialmente en proyectos complejos que requieren colaboración multidisciplinaria. Un ejemplo de esta coordinación es la colaboración entre el PIMA y entidades como el CNP y el MAG para la modernización de mercados mayoristas. No obstante, existen áreas donde la colaboración es insuficiente, lo cual dificulta la eficiencia y limita la efectividad en el cumplimiento de metas en sectores de riego, sanidad animal, y manejo de plagas.

## 5. Conclusión

El sector agropecuario costarricense muestra avances significativos en la mayoría de sus metas para el primer semestre de 2024, con resultados positivos en la modernización de infraestructuras y la implementación de prácticas sostenibles. Sin embargo, las dificultades en financiamiento y los procesos administrativos prolongados amenazan el cumplimiento de objetivos clave, especialmente en el ámbito de la productividad y sostenibilidad.

Para abordar estos retos, es necesario optimizar la coordinación interinstitucional y buscar soluciones innovadoras para la gestión de recursos, con el fin de que el sector pueda adaptarse y responder a los desafíos actuales de sostenibilidad y competitividad en el entorno agropecuario.





**MINISTERIO DE  
AGRICULTURA  
Y GANADERÍA**

**GOBIERNO  
DE COSTA RICA**

**SECRETARÍA EJECUTIVA DE PLANIFICACIÓN  
SECTORIAL AGROPECUARIA**